

S.A.P.NA. SISTEMA AMBIENTE PROVINCIA DI NAPOLI a socio unico S.p.A.
Sede Legale: Piazza Matteotti, 1 - 80133 Napoli - Capitale Sociale 3.000.000,00 Euro I.V. c. f. e p. IVA
06520871218
ISCRITTA AL REGISTRO DELLE IMPRESE DI NAPOLI AL N. 820632



DETERMINAZIONE DELL'AMMINISTRATORE UNICO

Il giorno sette del mese di Giugno dell'anno duemilaventidue presso gli uffici della sede operativa siti in Napoli, alla Via Ponte dei Francesi, 37/E, l'Amministratore Unico della S.A.P.NA. Sistema Ambiente Provincia di Napoli a socio unico S.p.A., Dott. Gabriele Gargano, il quale,

VISTO

- il D.lgs. 36/2003 e ss. mm. e ii.;
- il D.lgs. 152/2006 e ss. mm. e ii.;
- il D.lgs. 50/2016 abrogativo del D.lgs. 163/2006 e ss. mm. e ii.;
- il D.L. 195/2009;
- la Legge n° 26 del 26 febbraio 2010, conversione in legge con modificazioni del D.L. 195/2009 recante disposizioni urgenti per la cessazione dello stato di emergenza in materia di rifiuti in Campania, e ss. mm. e ii.;
- la Legge n° 1 del 24 Gennaio 2011 conversione in legge, con modificazioni, del DL 196/2010 recante disposizioni relative al subentro delle amministrazioni territoriali della Regione Campania, e ss. mm. e ii.;
- il Decreto del Presidente della Provincia di Napoli N° 144 del 17 Marzo 2010;
- la legge 7 aprile 2014, n. 56 "Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni" G.U.R.I. Serie Generale n.81, del 07.04.2014;
- l'art. 1 c. 16 della legge 7 aprile 2014, n. 56 afferente al subentro nei rapporti attivi e passivi della Città Metropolitana di Napoli alla Provincia di Napoli a partire dal 1° Gennaio 2015;
- la Legge Regionale n. 14 Regione Campania del 26 maggio 2016 "Norme di attuazione della disciplina europea e nazionale in materia di rifiuti" e ss. mm. e ii.;
- l'art. 16 c. 7 della Legge Regionale n. 22 Regione Campania del 08.08.2016 e ss. mm. e ii.;
- la legge n. 190/2012 recante "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione" e ss. mm. e ii.;
- il decreto legislativo n. 33/2013 recante "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle Pubbliche Amministrazioni" e ss. mm. e ii.;
- il decreto legislativo n. 97/2016, "Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012, n. 190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, ai sensi dell'articolo 7 della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche";
- il Decreto Legislativo 19 agosto 2016, n. 175 "Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica" e ss. ii. e mm.;
- il D.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445, "Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa";
- il Regolamento Generale sulla protezione dei dati Regolamento (UE) 2016/679 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 27 aprile 2016;
- lo Statuto Aziendale di cui all'Assemblea del Socio Unico del 29 Luglio 2021;

PREMESSO

- che la S.A.P.NA. S.p.A. ha il compito istituzionale di porre in essere tutte le azioni amministrative, gestionali e tecniche previste per assicurare le evacuazioni di rifiuto trattato dagli impianti TMB di Tufino e Giugliano, al fine di favorire la ricettività del rifiuto RSU CER 20.03.01 proveniente dai Comuni della Città Metropolitana di Napoli, assicurando che tale servizio sia prestato in modo ininterrotto e senza soluzione di continuità, per garantire la salvaguardia delle matrici ambientali e della salute pubblica, nel rispetto di quanto previsto dalla Normativa vigente;
- che la S.A.P.NA. S.p.A. gestisce, altresì, il mantenimento dei Siti e delle Discariche, ubicate nell'ambito del territorio Metropolitano di Napoli, provvedendo, per il tramite delle opportune

azioni amministrative, gestionali, tecnico esecutive ed operative, ad assicurare la tenuta ed il mantenimento delle matrici ambientali, così come previsto dalla Normativa vigente;

- che, attesa la funzione di servizio pubblico essenziale espletata da questa S.A.P.N.A. S.p.A. è necessario che la stessa ricorra a tutti i provvedimenti operativi, gestionali, tecnici ed amministrativi necessari ad assicurare la funzionalità degli Impianti TMB di Giugliano e Tufino, provvedendo alla gestione dei flussi di rifiuto in ingresso ed in uscita da questi ultimi per l'avvio allo smaltimento, nonché verso l'impianto di Caivano, secondo la vigente normativa;

CONSIDERATO

- che a seguito di determinazione dell'Amministratore Unico di questa SAPNA SpA del 15.03.2022 è stata indetta una procedura aperta denominata G.P. 05/SAPNA/2022 avente scadenza il giorno 31.03.2022, interamente telematica, ai sensi dell'art. 60 comma 3 Dlgs 50/2016 e ss. mm. e ii., per l'affidamento dei servizi assicurativi relativi alle coperture per la Responsabilità Civile conto Terzi, Patrimoniale, Inquinamento, All Risk Impianti, nonché D&O Aziendale, per un importo complessivo stimato del servizio di Euro 1.946,750.00 oltre Iva come da Legge, per una durata complessiva di mesi 36 (trentasei) oltre opzione facoltativa per la prosecuzione del servizio fino ad un massimo di ulteriori mesi 3 (tre), suddivisa in n° 4 Lotti funzionali ripartiti in:

- Lotto 1 CIG 9134075D21 Euro 910.000,00 lordi;
- Lotto 2 CIG 9134133CFE Euro 845.000,00 lordi;
- Lotto 3 CIG 9134188A62 Euro 113.750,00 lordi;
- Lotto 4 CIG 91342025F1 Euro 78.000,00 lordi;

- che, in pari data, con determinazione dell'Amministratore Unico di questa SAPNA SpA, è stata indetta una procedura aperta denominata G.P. 06/SAPNA/2022 CIG 9134385CF3, avente scadenza il giorno 31.03.2022, interamente telematica, ai sensi dell'art. 60 comma 3 Dlgs 50/2016 e ss. mm. e ii., per l'affidamento a idoneo soggetto dei servizi di brokeraggio assicurativo, per un importo complessivo stimato del servizio di Euro 131.489,51 oltre Iva come da Legge per una durata complessiva di mesi 48 (quarantotto) inclusa opzione per l'estensione di ulteriori 12 mesi, a partire dal 01.04.2022;

- che all'esito della procedura aperta G.P. 05/SAPNA/2022, con atto dell'Amministratore Unico del 29.04.2022 si determinava l'aggiudicazione definitiva dei Lotti costituenti l'appalto dei servizi assicurativi, i quali, per effetto della gara esperita venivano così valorizzati ed appaltati:

- Lotto 1 CIG 9134075D21 alla soc. Generali Italia S.p.A importo totale di aggiudicazione dell'appalto Euro 717.808,00;
- Lotto 2 CIG 9134133CFE alla soc. UnipolSai S.p.A. importo totale di aggiudicazione dell'appalto Euro 781.794,00;
- Lotto 3 CIG 9134188A62 alla compagnia Lloyd's Insurance Company S.A. importo totale di aggiudicazione dell'appalto Euro 72.834,13;
- Lotto 4 CIG 91342025F1 alla compagnia Lloyd's Insurance Company S.A. importo totale di aggiudicazione dell'appalto Euro 74.755,20;

- che, elasso il termine del 31.03.2022, con determinazione dell'Amministratore Unico del 02.05.2022 veniva nominata la Commissione per la gara pubblica G.P. 06/SAPNA/2022 CIG 9134385CF3, al fine di provvedere alle operazioni necessarie all'assegnazione dell'appalto per i servizi di brokeraggio assicurativo;

- che, con mail del 31.05.2022, indirizzata all'Amministratore Unico, al Responsabile del Procedimento ed al Responsabile per la Prevenzione della Corruzione e Trasparenza, l'Ufficio Gare e Contratti, segnalava che l'importo dell'appalto di cui alla G.P. 06/SAPNA/2022, ammontante ad Euro 131.489,51 per una durata complessiva di mesi 48 compresa l'opzione di proroga, è stato stimato sulla scorta dei premi assicurativi corrisposti fino al 16.03.2022, data di pubblicazione della procedura di gara, non essendo ancora noti i nuovi importi degli stessi che sono diventati certi solo in data 29.04.2022 ossia a conclusione della predetta procedura;

- che con la stessa mail del 31.05.2022 è stato altresì segnalato che a seguito dell'aggiudicazione dei servizi assicurativi l'importo del servizio di brokeraggio, per il periodo di mesi 48, risulta essere pari a Euro 157.541,64 ovvero superiore all'importo stimato del servizio posto a base di gara;

- (6)
- che, fermo restando e fatto salvo il principio di discrezionalità e di autonomia della Stazione Appaltante in ordine alla definizione del prezzo posto a base di gara, alla luce di quanto precede si è riscontrato che il prezzo posto a base di gara per i servizi di brokeraggio avrebbe dovuto essere determinato solo dopo l'aggiudicazione definitiva dei Lotti costituenti l'appalto dei servizi assicurativi, ovvero solo dopo che la Stazione Appaltante avesse appreso gli importi aggiudicati agli operatori per i servizi assicurativi;
 - che l'importo posto a base di gara G.P. 06/SAPNA/2022, ammontante ad Euro 131.489,51 per una durata complessiva di mesi 48 compresa l'opzione di proroga, è stato stimato sulla scorta dei premi assicurativi corrisposti da questa SAPNA SpA fino al 31.12.2021, non essendo ancora disponibili alla data del 16.03.2022 l'importo dei premi assicurativi per le annualità successive, risultando inoltre essere inferiore a quello discendente dall'applicazione - ai premi assicurativi di cui all'aggiudicazione del 29.04.2022 - delle commissioni di brokeraggio stabilite da questa Stazione Appaltante, importo per il quale è stato indicato ai partecipanti, nell'ambito dell'offerta economicamente più vantaggiosa, anche di non poter esprimere offerte in aumento;
 - che, altresì, il prezzo posto a base d'asta deve consentire la remuneratività della fornitura per l'operatore economico, ed essere adeguato e congruo tale da garantire la qualità delle prestazioni, così come tra l'altro previsto dall'art. 30 del Dlgs 50/2016 e ss.mm. e ii., "*...l'affidamento e l'esecuzione di appalti di opere, lavori, servizi, forniture e concessioni, ai sensi del presente codice garantisce la qualità delle prestazioni e si svolge nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza...*";
 - che a conforto di tale considerazione, il Consiglio di Stato, con sentenza del 28/09/2020, n. 5634, nel ribadire la discrezionalità dell'amministrazione nella definizione del contenuto del bando di gara, ha rilevato che è necessario che la determinazione della base d'asta sia effettuata dalla stazione appaltante facendo riferimento a criteri *verificabili ed acquisendo attendibili elementi di conoscenza*, al fine di scongiurare il rischio di una base d'asta arbitraria perché manifestamente sproporzionata, con conseguente alterazione della concorrenza;
 - che risultano pertanto fondati i presupposti ex artt. 21-quinquies e 21-nonies della L. n. 241 del 1990 per un annullamento del Bando inerente il servizio di brokeraggio assicurativo di cui alla G.P. 06/SAPNA/2022, in quanto chiaramente rilevata la presenza di vizi dell'intera procedura, tali da rendere inopportuna la prosecuzione della gara, dovendo tener conto delle preminenti ragioni di salvaguardia del pubblico interesse al fine di procedere al necessario adeguamento dell'importo complessivo stimato dell'appalto;

per quanto sopra premesso, visto e considerato

DETERMINA

- la revoca, ex artt. 21-quinquies e 21-nonies della L. n. 241 del 1990 della gara pubblica a procedura aperta indetta da questa SAPNA SpA denominata G.P. 06/SAPNA/2022 di cui al CIG 9134385CF3 per l'affidamento dei servizi di brokeraggio assicurativo, nonché la revoca della determinazione dell'Amministratore Unico del 15.03.2022 di indizione della suddetta gara, la revoca della determinazione dell'Amministratore Unico del 02.05.2022 di nomina della relativa Commissione di Gara e di tutti gli atti discendenti e derivanti dall'azione amministrativa dovuta alle citate determinazioni le quali, per effetto della suddetta revoca, sono inidonee a produrre ulteriori effetti;
- di prorogare, per il tramite di opportuna appendice contrattuale, l'operatore economico attualmente contrattualizzato per i servizi di brokeraggio assicurativo, affinché si possa procedere con le attività inerenti al pagamento delle compagnie assicurative e connessi adempimenti, per tutta la durata necessaria all'espletamento della nuova gara per i servizi in parola fino alla data di stipula di un nuovo contratto;

DISPONE

- che la presente determinazione abbia validità ed efficacia immediata;
- di dare comunicazione della presente determinazione al Responsabile del Procedimento, al Direttore Tecnico, alla Segreteria Tecnica, al Capo Settore Area Tecnica, all'Ufficio Gare e

Contratti, all'Ufficio Affari Generali e all'Ufficio Amministrazione e Finanza della S.A.P.NA.
S.p.A.;
- che la presente determina venga trascritta sul "Libro delle Determinazioni" dell'Amministratore
Unico.
Copia verrà inviata per conoscenza al Socio Unico ed al Collegio Sindacale.



L'Amministratore Unico

A handwritten signature in black ink is written over a horizontal line. The signature is stylized and appears to be 'M. P. A. N. A.'.