



Città Metropolitana di Napoli

Deliberazione del Sindaco Metropolitano n.367 del 18.12.2024

Il giorno 18/12/2024 alle ore 16:40, in videoconferenza, giusta deliberazione del Sindaco Metropolitano n.49 del 13.03.2024, Il Vice Sindaco Metropolitano Giuseppe Cirillo, con l'assistenza e partecipazione del Segretario Generale Antonio Meola, adotta la seguente deliberazione:

Indicazione obiettivi sul complesso delle spese di funzionamento comprese le spese per il personale delle società controllate ai sensi dell'art.19 co.5 del d.lgs. 175/2016 per l'anno 2025.

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs.7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente deliberazione è conservata in originale negli archivi informatici della Città Metropolitana di Napoli, ai sensi dell'art. 22 del D. Lgs. 82/2005.



CITTA' METROPOLITANA DI NAPOLI

DELIBERAZIONE del SINDACO METROPOLITANO

OGGETTO: Indicazione obiettivi sul complesso delle spese di funzionamento comprese le spese per il personale delle società controllate ai sensi dell'art.19 co.5 del d.lgs. 175/2016 per l'anno 2025.

Richiamato il combinato disposto dei commi 8 e 16 dell'art.1 della legge n.56 del 7 aprile 2014, ad oggetto "Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni" che disciplina le funzioni attribuite al Sindaco metropolitano;

Atteso che ai sensi del comma 16, art.1 della citata legge 56/2014, dal 1° gennaio 2015 la Città metropolitana di Napoli è subentrata alla Provincia di Napoli, succedendo ad essa in tutti i rapporti attivi e passivi ed esercitandone le funzioni;

Visto l'art. 20 dello Statuto della Città Metropolitana di Napoli che disciplina le funzioni del Sindaco Metropolitano;

IL DIRIGENTE della Direzione Gestione Economico Patrimoniale

PREMESSO che:

Il decreto legislativo n. 175/2016 "Testo Unico in materia di società partecipate dalla pubblica amministrazione" in tema di politiche di gestione del personale delle società a controllo pubblico, all'art. 19 comma 5 statuisce che "**Le amministrazioni pubbliche socie fissano, con propri provvedimenti, obiettivi specifici, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale, delle società controllate, anche attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni di personale e tenuto conto di quanto stabilito all'articolo 25, ovvero delle eventuali disposizioni che stabiliscono, a loro carico divieti o limitazioni alle assunzioni di personale, tenendo conto del settore in cui ciascun soggetto opera**".

Lo stesso art. 19 al comma 6 prevede che "le società a controllo pubblico garantiscono il concreto perseguimento degli obiettivi di cui al comma 5 tramite propri provvedimenti da recepire, ove possibile, nel caso del contenimento degli oneri contrattuali, in sede di contrattazione di secondo livello".

I provvedimenti ed i contratti succitati devono essere pubblicati sui siti web delle società e delle amministrazioni, pena l'applicazione degli articoli 22, 46 e 47 del D.lgs. 33/2013 che prevedono il divieto di erogazione di somme da parte delle pubbliche amministrazioni e sanzioni per l'inadempimento.

PREMESSO altresì che:

Il quadro normativo impone per tutte le società controllate limiti, non già di mera riduzione delle spese di personale, ma di contenimento della più ampia categoria delle spese di funzionamento da attuarsi mediante provvedimenti deliberati dall'Amministrazione pubblica controllante.

Le Amministrazioni pubbliche, quindi, devono definire gli obiettivi di razionalizzazione e di contenimento dei costi di funzionamento delle società a controllo pubblico, che sono chiamate a loro volta a rispettare le direttive mediante propri provvedimenti da recepire ove possibile anche in sede di contrattazione di secondo livello.

DATO ATTO che:

La Città Metropolitana di Napoli detiene la partecipazione totalitaria in tre società: AR.ME.NA. S.p.A. , S.A.P.NA. S.p.A. e ANEA S.r.l.

L'Agenzia di Sviluppo dell'Area Metropolitana di Napoli SpA - AR.ME.NA. (di seguito AR.ME.NA.) - è una società *in house* costituita per l'esercizio di attività e servizi strumentali per l'Ente tra cui la manutenzione dell'edilizia scolastica, delle strade provinciali, del patrimonio dell'Ente, nonché le attività connesse alla verifica degli impianti termici nei Comuni inferiori a 40.000 abitanti e alla concessione all'uso delle Acque Pubbliche nei 92 Comuni dell'Area Metropolitana.

La S.A.P.NA. S.p.A. (Sistema Ambiente Provincia di Napoli) è una società costituita per la gestione del ciclo dei rifiuti urbani, relativo al segmento "trattamento e smaltimento rifiuti" in favore dei Comuni dell'Area Metropolitana di Napoli, ai sensi della legge regionale n.4/2007 e del D.L. n.195/2009. Attualmente, cessata la competenza dell'Ente in materia di gestione dei rifiuti, la società continua a svolgere il medesimo servizio sulla base di quanto previsto dalla legge regionale n.14/2016 ss.mm.ii. e fino all'individuazione del nuovo soggetto gestore da parte degli Enti d'Ambito.

Con legge Regione Campania n.13/2024 è stato introdotto il comma 3-bis all'art.25 della l.r. n.14/2016, il quale attribuisce alla Città Metropolitana di Napoli la gestione unitaria degli impianti di trattamento e smaltimento a servizio del ciclo integrato dei rifiuti del territorio metropolitano previo convenzionamento con gli EdA competenti per territorio. Attualmente sono in corso interlocuzioni tra l'Ente Regionale, la Città Metropolitana di Napoli ed i tre Enti d'Ambito NA 1, NA 2 e NA 3 per definire la convenzione per la gestione unitaria degli impianti di trattamento e smaltimento nell'area metropolitana di Napoli a favore dei Comuni ricadenti negli ATO Napoli 1, Napoli 2, Napoli 3 attraverso la Società S.A.P.NA. S.p.A.

L'ANEA s.r.l nasce dalla trasformazione del Consorzio Agenzia Napoletana Energia e Ambiente ANEA - autorizzata dal Consiglio Metropolitan con deliberazione 190 del 27.12.2023 e deliberata dall'assemblea straordinaria dei soci del 22.01.2024 (atto notarile REP 23725) - in società a responsabilità limitata in house providing con lo scopo di svolgere per conto dell'Ente servizi strumentali in materia di efficientamento energetico degli edifici scolastici e degli altri edifici appartenenti al patrimonio dell'Ente.

CONSIDERATO che :

Con Deliberazione del Sindaco Metropolitan n. 314 del 13.12.2023 all' AR.ME.NA. S.p.A. e alla SAPNA S.p.A. sono stati impartiti i seguenti indirizzi da perseguire nel 2024:

-ad AR.ME.NA si è chiesto di subordinare qualsiasi assunzione di nuove voci di costo di personale, ivi inclusi quelli di un'eventuale contratto di secondo livello per l'erogazione di premi di produttività, all'accertamento preventivo di sostenibilità degli stessi, in stretta correlazione con l'andamento della produzione e con l'effettivo conseguimento degli obiettivi di produzione di cui al Piano Industriale 2024-2026 e, dal momento dell'immissione in servizio del personale neoassunto, sospendere il ricorso

al lavoro straordinario; si è chiesto, altresì, di contenere le spese per studi ed incarichi di consulenza, affinché l'importo sostenuto per tali spese fosse inferiore rispetto a quello registrato nell'esercizio precedente, e attivare politiche di contenimento delle spese per materiali di consumo, cancelleria e rappresentanza, affinché l'importo sostenuto per il totale di tali spese fosse inferiore rispetto a quello registrato nell'esercizio precedente.

-alla S.A.P.NA si è chiesto, per perseguire un minore impatto dei costi aziendali sull'onerosità della tariffa finale all'utenza, di far leva sulle diverse voci per ridurre nel 2024 il totale complessivo dei costi di funzionamento, agendo in particolare sulle spese del personale, mantenendone il totale al di sotto del livello registrato nell'esercizio precedente e sulle altre spese di funzionamento, contenendo le spese per studi ed incarichi di consulenza, affinché l'importo sostenuto per tali spese fosse inferiore rispetto a quello registrato nell'esercizio precedente.

RILEVATO che:

per quanto concerne AR.ME.NA.:

- con deliberazione del Consiglio Metropolitan n. 55 del 15.04.2024 è stato approvato il Piano industriale della Società 2024-2026;
- con deliberazione del Sindaco Metropolitan n. 159 del 01.08.2024 si è preso atto del bilancio al 31.12.2023;
- con deliberazione del Sindaco Metropolitan n. 214 del 17.10.2024 si è preso atto del bilancio infrannuale al 30.06.2024;
- con deliberazione del Sindaco Metropolitan n. 296 del 29.11.2024 si è preso atto del bilancio infrannuale al 30.09.2024;
- le spese di funzionamento registrate negli ultimi esercizi finanziari e sino al 30.09.2024 sono state le seguenti:

Spese di funzionamento	30.09.2024	2023	2022	2021
per materie prime, sussidiarie, di consumo e di merci	682.652	747.071	486.132	634.738
per servizi	1.786.830	1.757.324	1.184.434	1.345.390
per godimento beni di terzi	124.075	145.495	199.796	195.025
Per il personale				
salari e stipendi	7.808.286	9.800.716	8.991.769	9.446.467
oneri sociali	1.922.728	2.649.441	2.889.836	3.192.339
trattamento di fine rapporto	475.762	626.814	598.296	613.951
altri costi	73.891	26.325	69.367	70.248
totale	10.280.667	13.103.296	12.549.268	13.323.005
oneri diversi di gestione	318.027	143.891	396.462	98.119
Totale generale	13.192.251	15.897.077	14.816.092	15.596.277

- dall'andamento delle spese si evince che, nell'arco del triennio 2021-2023 si è registrato un aumento delle spese di funzionamento (da € 15.596.277 del 2021 sono diventate pari ad € 15.897.077 nel 2023), imputabile all'incremento delle ore di lavoro straordinario cui la società ha dovuto far ricorso per far fronte alla riduzione della forza lavoro operaia determinatasi dal 2016 al 2023;
- Nel periodo da gennaio a settembre 2024 si registra un ulteriore incremento delle spese di funzionamento rispetto all'anno precedente. Tale variazione in aumento riguarda soprattutto le spese per servizi, determinata, come relazionato dalla stessa Società con nota R.U. 162520 del 14.11.2024, dal maggior ricorso a prestazioni specialistiche di terzi, accessorie rispetto agli interventi manutentivi realizzati, quali interventi di edilizia acrobatica, espurghi, automazione cancelli, e dalla spesa sostenuta per la formazione;

- anche il costo del personale è superiore al costo dell'anno 2023 e ciò è da attribuirsi al rinnovo del Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro con decorrenza 1° giugno 2024, alle assunzioni di 54 operai avvenute nel giugno 2024, nonché al ricorso al lavoro straordinario nelle more delle predette assunzioni;
- pertanto, il totale generale delle spese di funzionamento, sulla base dei dati al 30.09.2024, si presume in crescita per l'anno 2024;
- nell'anno 2025 si esplicheranno pienamente gli effetti degli incrementi di costo dovuti al CCNL e alle assunzioni dei 54 operai;
- in relazione al previsto aumento del costo del personale, nel corso della riunione tenutasi in data 14.06.2024 presso gli uffici del Direttore Generale è stata comunicata alla società la necessità di contenere per l'anno 2025 i costi non obbligatori di personale;
- nell'assemblea societaria del 20.08.2024 il Socio ha indicato, sul fronte dei costi, per l'esercizio finanziario 2025 le seguenti misure:
 - Generale contenimento dei costi accessori (interessi, consulenze, etc.);
 - Azzeramento di quasi tutte le voci non obbligatorie dei costi del personale sospendendo ogni determinazione fino alla verifica della loro sostenibilità nel rispetto degli equilibri economico-finanziari.

Per quanto attiene S.A.P.NA.:

- con deliberazione del Sindaco Metropolitano n. 124 del 08.07.2024 si è preso atto del bilancio al 31.12.2023;
- con deliberazione del Sindaco Metropolitano n. 217 del 17.10.2024 si è preso atto del bilancio infrannuale al 30.06.2024;
- le spese di funzionamento registrate negli ultimi esercizi finanziari e sino al 30.06.2024 sono state le seguenti:

COSTI DELLA PRODUZIONE	30.06.2024	2023	2022	2021
per materie prime, sussidiarie, di consumo e di merci	1.331.106	1.752.058	2.840.029	2.239.392,00
per servizi	52.985.657	117.431.347	111.011.671	112.100.626,00
per godimento beni di terzi	1.321.168	2.693.518	1.584.157	1.327.970,00
Personale				
salari e stipendi	6.903.737	13.807.949	13.288.287	13.592.322,00
oneri sociali	2.411.937	4.547.086	4.088.656	4.026.570,00
trattamento di fine rapporto	380.798	910.051	949.101	934.266,00
altri costi	1.391	176.724	229.853	657.705,00
Totale	9.697.863	19.441.810	18.555.897	19.210.863,00
oneri diversi di gestione	224.274	547.382	366.449	140.735,00
TOTALE GENERALE	65.560.068	141.866.115	134.358.203	135.019.586,00

- Il totale generale delle spese di funzionamento per l'anno 2024 si presume, sulla base dei dati al 30.06.2024, in diminuzione rispetto all'anno precedente;
- La Società ha relazionato in merito alle spese di funzionamento sostenute dall'azienda nel I semestre 2024 con nota R.U. 154100 del 29.10.2024, evidenziando che, a fronte di un sensibile contenimento delle spese di produzione, vi è una marginale riduzione dei costi per consulenze professionali e spese legali per contenziosi.

Per quanto attiene ANEA s.r.l.:

- la trasformazione del Consorzio ANEA - Agenzia Napoletana Energia e Ambiente - in società a responsabilità limitata in house providing, di proprietà dell'Ente al 100% è divenuta efficace a partire da giugno 2024;
- l'azienda si trova in una fase di start-up e quindi non è possibile fare analisi di tipo contabile finanziario che tengano conto degli esercizi precedenti, né è possibile delineare un quadro certo sulle prospettive aziendali per l'esercizio 2025;
- ad ogni modo, nel primo semestre 2024 è emerso che sussiste una situazione di forte criticità in quanto si è registrata una differenza valore/costi della produzione negativa per -€ 60.645 ed una perdita di periodo pari a -€ 87.246,75;
- nella relazione sullo stato degli affidamenti in house e sulle prospettive per l'esercizio 2024, la società ha evidenziato che nel secondo semestre, con i ricavi previsti per le attività svolte e con il contenimento dei costi, le perdite maturate nel primo semestre potranno essere compensate;
- la Direzione Gestione Economico Patrimoniale con nota R.U. 147127 del 17/10/2024 ha evidenziato la necessità di porre in essere ogni sforzo per massimizzare i ricavi e contenere i costi nel quadro di una sana gestione finanziaria di ANEA che consenta alla società di proseguire in linea con il Piano Industriale 2024-2025.

RILEVATO inoltre che:

Ai sensi del citato art. 19 comma 5 TUSP la Città Metropolitana di Napoli deve ogni anno fissare gli obiettivi di contenimento delle spese di funzionamento con riguardo alle specifiche situazioni delle predette società.

Nella definizione degli obiettivi per AR.ME.NA. S.p.A., occorre tener conto che nell'anno 2025 la Società dovrà affrontare un più alto costo del personale dovuto alle nuove assunzioni avvenute nel corso dell'anno 2024 e al rinnovo del CCNL di riferimento. Per evitare il rischio di perdite derivanti dal maggior costo del lavoro, dovranno essere attuate misure di contenimento dei costi e di stimolo della produttività.

Per gli obiettivi da assegnare a S.A.P.NA. si deve tener conto della generale esigenza di contenimento dei costi di funzionamento, al fine di un minore impatto dei costi aziendali sull'onerosità della tariffa finale all'utenza.

La società dovrà far leva sulle diverse voci per ridurre nel 2025 il totale complessivo dei costi di funzionamento, agendo in particolare sulle spese del personale, mantenendone il totale al di sotto del livello registrato nell'esercizio precedente e sulle altre spese di funzionamento, contenendo le spese per studi ed incarichi di consulenza, affinché l'importo sostenuto per tali spese sia inferiore rispetto a quello registrato nell'esercizio precedente.

Con riferimento ad ANEA s.r.l., si deve tener conto che l'azienda è in fase di start-up, avendo iniziato le attività per conto dell'Ente nella seconda metà del 2024.

RITENUTO che:

L'Ente, per le motivazioni addotte nella relazione istruttoria, nella sua autonomia da esercitare mediante propri atti, deve fissare obiettivi specifici, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale, delle società controllate, temperando l'esigenza di contenimento della spesa, richiesto dalla legge, con l'erogazione di prestazioni comunque soddisfacenti da parte delle stesse società.

Per **AR.ME.NA. S.p.A.**, considerato che vi è una previsione di aumento delle spese di personale in ragione delle nuove assunzioni e degli aumenti retributivi previsti dal CCNL di riferimento, occorre per l'anno 2025 dettare i seguenti indirizzi:

La società dovrà, **in materia di spese del personale**, azzerare le voci non obbligatorie dei costi del personale sospendendo ogni determinazione fino alla verifica della loro sostenibilità nel rispetto degli equilibri economico-finanziari; **in materia di spese di funzionamento**, contenere le spese per studi ed incarichi di consulenza, affinché l'importo sostenuto per tali spese sia inferiore rispetto a quello registrato nell'esercizio precedente, ed attivare politiche di contenimento delle spese per materiali di consumo, cancelleria e rappresentanza affinché l'importo sostenuto per il totale di tali spese sia inferiore rispetto a quello registrato nell'esercizio precedente.

Per **S.A.P.NA. S.p.A.**, al fine di un minore impatto dei costi aziendali sull'onerosità della tariffa finale all'utenza, occorre impartire l'indirizzo di far leva sulle diverse voci di costo per ridurre nel 2025 il totale complessivo dei costi di funzionamento, agendo **sulle spese del personale, affinché il totale delle stesse sia inferiore al livello registrato nell'esercizio precedente** ed agendo **sulle spese di funzionamento**, contenendo le spese per studi ed incarichi di consulenza, affinché l'importo sostenuto per tali spese sia inferiore rispetto a quello registrato nell'esercizio precedente.

Per **ANEA s.r.l.**, tenuto conto che l'azienda è in fase di start-up, si ritiene che la Società debba adottare nel corso dell'anno 2025 una gestione aziendale attenta al contenimento delle spese di funzionamento.

VISTO

- il D.Lgs. n. 267/2000;
- il D.Lgs. n.175 del 19/08/2016 s.m.i. "Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica;
- lo Statuto dell'Ente;
- il Regolamento sui controlli interni;
- il decreto sindacale n. 413 del 01/10/2024 con il quale è stato conferito al dott. Raffaele Grimaldi l'incarico ad interim di Dirigente della Direzione Gestione Economico Patrimoniale dell'Area Servizi Finanziari e Contabilità.

PROPONE

al Sindaco Metropolitano per tutti i motivi esposti in premessa che qui si intendono integralmente riportati e trascritti:

1. approvare per le società controllate AR.ME.NA. S.A.P.NA. ed ANEA i seguenti obiettivi specifici sul complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale:

AR.ME.NA. S.p.A. dovrà, **in materia di spese del personale**, azzerare le voci non obbligatorie dei costi del personale sospendendo ogni determinazione fino alla verifica della loro sostenibilità nel rispetto degli equilibri economico-finanziari; **in materia di spese di funzionamento**, contenere le spese per studi ed incarichi di consulenza, affinché l'importo sostenuto per tali spese sia inferiore rispetto a quello registrato nell'esercizio precedente, ed attivare politiche di contenimento delle spese per materiali di consumo, cancelleria e rappresentanza affinché l'importo sostenuto per il totale di tali spese sia inferiore rispetto a quello registrato nell'esercizio precedente.

S.A.P.NA. S.p.A. dovrà far leva sulle diverse voci di costo per ridurre nel 2025 il totale complessivo dei costi di funzionamento, agendo **sulle spese del personale, affinché il totale delle stesse sia inferiore al livello registrato nell'esercizio precedente** ed agendo **sulle spese di funzionamento**,

contenendo le spese per studi ed incarichi di consulenza, affinché l'importo sostenuto per tali spese sia inferiore rispetto a quello registrato nell'esercizio precedente.

ANEA s.r.l., nell'anno 2025 dovrà adottare una gestione aziendale attenta al contenimento delle spese di funzionamento.

Il Dirigente della Direzione
Gestione Economico Patrimoniale
Dott. Raffaele Grimaldi
firmato digitalmente

Il Vice Sindaco Metropolitano

Ai sensi dell'art. 1, legge n.56 del 07/04/2014

Vista la proposta di deliberazione sopra riportata, a firma del dirigente Raffaele Grimaldi ASERF03

Visto il parere favorevole espresso in ordine alla regolarità tecnica della proposta, ex art. 49 del D. lgs. n.267/2000 e s.m.i. dal Dirigente della DIR. GEST. ECONOMICO-PATRIMONIALE, Raffaele Grimaldi ASERF03

Visto il parere espresso in ordine alla regolarità contabile, ex art. 49 del D. Lgs. 267/2000 e ss. mm. ii. dal Ragioniere Generale RAFFAELE GRIMALDI RAG. GEN.;

Ritenuto di procedere in merito, per quanto di competenza

DELIBERA

Di approvare la proposta di deliberazione sopra riportata, che qui si intende integralmente ripetuta e trascritta.

Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell' art. 134 del D. Lgs. 267/2000, stante l'urgenza di provvedere.

Il Vice Sindaco Metropolitano

Giuseppe Cirillo

(Firmato Digitalmente)

Il Segretario Generale

Antonio Meola

(Firmato Digitalmente)



Citta' Metropolitana di Napoli

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE SINDACALE PDLG-660-2024

OGGETTO:Indicazione obiettivi sul complesso delle spese di funzionamento comprese le spese per il personale delle società controllate ai sensi dell'art.19 co.5 del d.lgs. 175/2016 per l'anno 2025.

PARERE ex art. 49 D. Lgs. 267/2000 e ss. mm. ii.

Il Dirigente del DIR. GEST. ECONOMICO-PATRIMONIALE, Raffaele Grimaldi ASERF03, in ordine alla regolarita' tecnica, esprime parere favorevole.

Il Dirigente

Raffaele Grimaldi ASERF03
(firmato digitalmente)



Citta' Metropolitana di Napoli

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE SINDACALE PDLG-660-2024

OGGETTO:Indicazione obiettivi sul complesso delle spese di funzionamento comprese le spese per il personale delle società controllate ai sensi dell'art.19 co.5 del d.lgs. 175/2016 per l'anno 2025.

PARERE ex art. 49 D. Lgs. 267/2000 e ss. mm. ii.

Il Coordinatore dell'Area Servizi Finanziari, Raffaele Grimaldi, in ordine alla regolarita' contabile, esprime parere favorevole.

Il Ragioniere Generale
Raffaele Grimaldi
(firmato digitalmente)