



Città Metropolitana di Napoli

Citta' Metropolitana di Napoli

Deliberazione del Sindaco Metropolitanano

Il giorno 13/12/2023 alle ore 11:15 nella sede della Città metropolitana, Il Vice Sindaco Metropolitanano Giuseppe Cirillo, con l'assistenza e partecipazione del Segretario Generale Antonio Meola, adotta la seguente deliberazione:

Indicazione obiettivi sul complesso delle spese di funzionamento comprese le spese per il personale delle società controllate ai sensi dell'art.19 co.5 del d.lgs 175/2016 per l'anno 2024.

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs.7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente deliberazione è conservata in originale negli archivi informatici della Città Metropolitana di Napoli, ai sensi dell'art. 22 del D. Lgs. 82/2005.



CITTA' METROPOLITANA DI NAPOLI

DELIBERAZIONE del SINDACO METROPOLITANO

OGGETTO: Indicazione obiettivi sul complesso delle spese di funzionamento comprese le spese per il personale delle società controllate ai sensi dell'art.19 co.5 del d.lgs 175/2016 per l'anno 2024.

Richiamato il combinato disposto dei commi 8 e 16 dell'art.1 della legge n.56 del 7 aprile 2014, ad oggetto "Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni" che disciplina le funzioni attribuite al Sindaco metropolitano;

Atteso che ai sensi del comma 16, art.1 della citata legge 56/2014, dal 1° gennaio 2015 la Città metropolitana di Napoli è subentrata alla Provincia di Napoli, succedendo ad essa in tutti i rapporti attivi e passivi ed esercitandone le funzioni;

Visto l'art. 20 dello Statuto della Città Metropolitana di Napoli che disciplina le funzioni del Sindaco Metropolitano;

IL DIRIGENTE della Direzione Partecipazioni e Controllo Analogo

PREMESSO che:

Il decreto legislativo n. 175/2016 "Testo Unico in materia di società partecipate dalla pubblica amministrazione" in tema di politiche di gestione del personale delle società a controllo pubblico, modificato dal D.lgs. 100 del 16.06.2017, all'art. 19 comma 5 statuisce che "Le amministrazioni pubbliche socie fissano, con propri provvedimenti, obiettivi specifici, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale, delle società controllate, anche attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni di personale e tenuto conto di quanto stabilito all'articolo 25, ovvero delle eventuali disposizioni che stabiliscono, a loro carico divieti o limitazioni alle assunzioni di personale, tenendo conto del settore in cui ciascun soggetto opera".

Lo stesso art. 19 al comma 6 prevede che "le società a controllo pubblico garantiscono il concreto perseguimento degli obiettivi di cui al comma 5 tramite propri provvedimenti da recepire, ove possibile, nel caso del contenimento degli oneri contrattuali, in sede di contrattazione di secondo livello".

I provvedimenti ed i contratti succitati devono essere pubblicati sui siti web delle società e delle amministrazioni, pena l'applicazione degli articoli 22, 46 e 47 del D.lgs. 33/2013 che prevedono il divieto di erogazione di somme da parte delle pubbliche amministrazioni e sanzioni per l'inadempimento.

PREMESSO altresì che:

Il quadro normativo impone per tutte le società controllate limiti, non già di mera riduzione delle spese di personale, ma di contenimento della più ampia categoria delle spese di funzionamento da attuarsi mediante provvedimenti deliberati dall'Amministrazione pubblica controllante.

Le Amministrazioni pubbliche, quindi, devono definire gli obiettivi di razionalizzazione e di contenimento dei costi di funzionamento delle società a controllo pubblico, che sono chiamate a loro volta a rispettare le direttive mediante propri provvedimenti da recepire ove possibile anche in sede di contrattazione di secondo livello.

DATO ATTO che:

La Città Metropolitana di Napoli detiene la partecipazione totalitaria in due società per azioni: AR.ME.NA. S.p.A. e S.A.P.NA. S.p.A.

L'Agenzia di Sviluppo dell'Area Metropolitana di Napoli SpA - AR.ME.NA. (di seguito AR.ME.NA.) - è una società *in house* costituita per l'esercizio di attività e servizi strumentali per l'Ente tra cui la manutenzione dell'edilizia scolastica, delle strade provinciali, del patrimonio dell'Ente, nonché le attività connesse alla verifica degli impianti termici nei Comuni inferiori a 40.000 abitanti e alla concessione all'uso delle Acque Pubbliche nei 92 Comuni dell'Area Metropolitana.

La S.A.P.NA. S.p.A. (Sistema Ambiente Provincia di Napoli) è una società della Città Metropolitana che è stata costituita per la gestione del ciclo integrato dei rifiuti urbani, ai sensi della legge regionale n.4/2007 e del D.L. n.195/2009. Attualmente, cessata la competenza dell'Ente in materia di gestione dei rifiuti, la società continua a svolgere il medesimo servizio sulla base di quanto previsto dalla legge regionale n.14/2016 ss.mm.ii. e fino all'individuazione del nuovo soggetto gestore da parte degli Enti d'Ambito.

CONSIDERATO che :

Con Deliberazione del Sindaco Metropolitano n. 287 del 15.12.2022, alla luce dei risultati economici conseguiti nell'esercizio finanziario 2022 e delle prospettive future, alle predette società sono stati impartiti i seguenti indirizzi da perseguire nel 2023:

- ad AR.ME.NA si è chiesto, nelle more dell'attuazione delle assunzioni di personale programmate per l'anno 2023, di fare ricorso al lavoro straordinario solo nel caso di criticità non altrimenti superabili e per far fronte a picchi di attività e, una volta completate le procedure di assunzione, di limitare il ricorso al lavoro straordinario solo ai casi di assoluta necessità;
- si è chiesto, altresì, di contenere le spese per studi ed incarichi di consulenza, affinché l'importo sostenuto per affrontare tali spese fosse stato inferiore rispetto a quello registrato nell'esercizio

precedente nonché di attivare politiche di contenimento delle spese per materiali di consumo, cancelleria e rappresentanza;

-alla S.A.P.NA., in considerazione del rilevante incremento delle spese per il trasporto e lo smaltimento dei rifiuti, registrato negli esercizi precedenti, si è chiesto di far leva sulle diverse voci di costo per ridurre nel 2023 il totale complessivo dei costi di funzionamento rispetto all'importo relativo all'esercizio precedente.

RILEVATO che:

per quanto concerne AR.ME.NA.

- con deliberazione del Consiglio Metropolitan n.234 del 22.12.2022 è stato approvato il Piano industriale della Società 2023-2025;
- si è preso atto con deliberazione del Sindaco Metropolitan n. 228 del 31.10.2023 del bilancio infrannuale al 30.06.2023;
- le spese di funzionamento registrate negli ultimi esercizi finanziari e sino al 30.06.2023 sono state le seguenti:

Spese di funzionamento	30.06.2023	2022	2021	2020
per materie prime, sussidiarie, di consumo e di merci	297.140	486.132	634.738	508.620
per servizi	624.589	1.184.434	1.345.390	2.224.427
per godimento beni di terzi	63.504	199.796	195.025	178.698
Per il personale				
salari e stipendi	5.017.847	8.991.769	9.446.467	9.421.218
oneri sociali	1.283.084	2.889.836	3.192.339	3.107.945
trattamento di fine rapporto	358.014	598.296	613.951	649.039
altri costi	5.105	69.367	70.248	96.687
totale	6.664.050	12.549.268	13.323.005	13.274.889
oneri diversi di gestione	74.652	396.462	98.119	24.550
Totale generale	7.723.935	14.816.092	15.596.277	16.211.184

- dall'andamento delle spese si evince che, mentre nell'arco del triennio 2020-2022 si è registrata una complessiva riduzione delle spese di funzionamento (da € 16.211.184 del 2020 sono diventate pari ad € 15.596.277 nel 2021 e pari ad € 14.816.092 nel 2022), nel corso del 2023, invece, si determinerà, sulla base dei dati del bilancio infrannuale al 30.06.2023, una probabile crescita delle spese di funzionamento, per l'aumento del costo del personale, imputabile all'inevitabile incremento delle ore di lavoro straordinario, cui la società ha dovuto far ricorso per far fronte alla riduzione della forza lavoro operaia che si è ridotta negli ultimi anni dalle 337 unità del 2016 alle 233 del 2023. Tale situazione è stata rappresentata dalla stessa Società che con nota R.U. 178736 del 21.11.2023 ha prodotto una relazione sui costi di funzionamento relativi al primo semestre dell'esercizio finanziario 2023 dalla quale emerge un innalzamento del costo del personale che si è determinato per l'aumento delle ore di lavoro straordinario per garantire il raggiungimento dei livelli di produzione necessari al conseguimento dell'equilibrio economico-finanziario e per far fronte alle esigenze della Committenza.
- Inoltre, con nota RU 155563 del 12 ottobre 2023 è stata trasmessa al Sindaco Metropolitan, al Capo di Gabinetto, al Vice Capo di Gabinetto, al Ragioniere Generale, al Segretario Generale e al Collegio dei Revisori dei Conti l'annuale "**Relazione sulle**

condizioni economico-patrimoniali delle società partecipate” prodotta dalla Direzione Partecipazioni e Controllo analogo ex art. 29 del Regolamento in materia di controlli interni.

- Nella relazione, fra l'altro, si evidenziavano due fattori di criticità relativamente agli equilibri economico finanziari della società: il rinnovo del CCNL Metalmeccanici nel corso del 2023 con un notevole innalzamento dei costi fissi e il mancato raggiungimento, a seguito della mancata sostituzione del personale andato in quiescenza, degli obiettivi di produzione aziendali dell'anno in corso.
- Nella relazione si rappresentava come i dati contenuti nel vigente Piano Industriale non fossero più aggiornati, e, sulla base delle proiezioni di costo trasmesse dalla stessa società, la tenuta degli equilibri della AR.ME.NA, fosse a rischio, anche in considerazione che negli ultimi esercizi la società non ha mai raggiunto gli obiettivi di produzione assegnati dall'Ente.
- La Direzione Partecipazioni, alla luce dei dati comunicati dalla società, aveva infatti elaborato un prospetto nel quale si evidenziava come il rilevante incremento dei costi dovuto al rinnovo del CCNL, unitamente all'imminente ingresso di 54 unità di nuovo personale, porterebbe automaticamente la società ad affrontare negli anni 2024 e 2025, in assenza di idonee azioni correttive, cospicue perdite in luogo degli utili programmati nel Piano, anche nell'ipotesi che AR.ME.NA. riuscisse a realizzare il 100% il fatturato previsto, e aveva pertanto suggerito le seguenti misure volte a scongiurare tale rischio:
 - Incremento della produzione 2023 al fine di raggiungere i livelli previsti dal Piano;
 - Liquidazione e pagamento delle fatture relative agli anni pregressi;
 - Riduzione dei tempi di pagamento delle fatture dell'anno in corso;
 - Generale contenimento dei costi accessori (interessi, consulenze, etc.);
 - Riprogrammazione delle assunzioni previste attraverso uno scaglionamento temporale più compatibile con il mantenimento dell'equilibrio economico della società.
- Attualmente, come richiesto alla società con nota RU 174051 del 14 novembre 2023, si è in attesa della riformulazione del Piano industriale 2024-2026 con l'aggiornamento delle voci di costo e la riformulazione delle previsioni di ricavi a seguito di una nuova commessa da affidare da parte della Direzione Amministrativa Scuole, in modo da portarlo in approvazione in Consiglio Metropolitan.

Per quanto attiene S.A.P.NA.

- si è preso atto con deliberazione del Sindaco Metropolitan n. 232 del 31.10.2023 del bilancio infrannuale al 30.06.2023;
- le spese di funzionamento registrate negli ultimi esercizi finanziari e sino al 30.06.2023 sono state le seguenti:

COSTI DELLA PRODUZIONE	30.06.2023	2022	2021	2020
per materie prime, sussidiarie, di consumo e di merci	960.743	2.840.029	2.239.392,00	2.237.212
per servizi	56.447.953	111.011.671	112.100.626,00	85.818.346
per godimento beni di terzi	1.251.718	1.584.157	1.327.970,00	1.728.702
Personale				

salari e stipendi	7.227.893	13.288.287	13.592.322,00	13.545.578
oneri sociali	2.326.621	4.088.656	4.026.570,00	4.383.644
trattamento di fine rapporto	389.501	949.101	934.266,00	866.001
altri costi	57.472	229.853	657.705,00	436.378
Totale	10.001.487	18.555.897	19.210.863,00	19.231.601
oneri diversi di gestione	40.234	366.449	140.735,00	413.770
TOTALE GENERALE	68.702.135	134.358.203	135.019.586,00	109.429.631

- Il totale generale delle spese di funzionamento, sulla base dei dati al 30.06.2023, si presumono in linea con l'anno precedente.

RILEVATO inoltre che:

Ai sensi del citato art. 19 comma 5 TUSP la Città Metropolitana di Napoli deve ogni anno fissare gli obiettivi di contenimento delle spese di funzionamento con riguardo alle specifiche situazioni delle predette società.

Nella definizione degli obiettivi per AR.ME.NA. S.p.A., occorre tener conto che nell'anno 2024 la Società, al termine delle procedure concorsuali indette nell'anno 2023, amplierà il proprio organico di 54 unità di personale e che in applicazione del rinnovo del contratto metalmeccanici sottoscritto nel 2023 saranno dovuti degli aumenti stipendiali al personale dipendente e che la maggiore incidenza di costi del personale porterà, in assenza di azioni correttive, all'emergere di perdite e che, pertanto occorre attuare al tempo stesso misure di contenimento dei costi e di stimolo della produttività;

Per gli obiettivi da assegnare a S.A.P.NA. si deve tener conto della generale esigenza di contenimento dei costi di funzionamento, al fine di un minore impatto dei costi aziendali sull'onerosità della tariffa finale all'utenza.

RITENUTO che:

L'Ente, per le motivazioni addotte nella relazione istruttoria, nella sua autonomia da esercitare mediante propri atti, deve fissare obiettivi specifici, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale, delle società controllate, contemperando l'esigenza di contenimento della spesa, richiesto dalla legge, con l'erogazione di prestazioni comunque soddisfacenti da parte delle stesse società.

Per AR.ME.NA. S.p.A., considerato che vi è una previsione di aumento delle spese di personale in ragione, sia delle assunzioni di 54 unità di personale che si produrranno al termine della procedura concorsuale in corso, sia per gli aumenti retributivi previsti dal contratto metalmeccanici, occorre per l'anno 2024 dettare i seguenti indirizzi:

- **in materia di spese del personale:**
 - subordinare qualsiasi assunzione di nuove voci di costo di personale, ivi inclusi quelli di un'eventuale contratto di secondo livello per l'erogazione di premi di produttività, all'accertamento preventivo di sostenibilità degli stessi in stretta correlazione con andamento della produzione e con l'effettivo conseguimento degli obiettivi di produzione di cui al Piano industriale in corso di aggiornamento;

- dal momento dell'immissione in servizio del personale neoassunto, sospendere il ricorso al lavoro straordinario;
- **in materia di spese di funzionamento:**
 - contenere le spese per studi ed incarichi di consulenza, affinché l'importo sostenuto per tali spese sia inferiore rispetto a quello registrato nell'esercizio precedente;
 - attivare politiche di contenimento delle spese per materiali di consumo, cancelleria e rappresentanza affinché l'importo sostenuto per il totale di tali spese sia inferiore rispetto a quello registrato nell'esercizio precedente.

Per **S.A.P.NA. S.p.A.**, al fine di un minore impatto dei costi aziendali sull'onerosità della tariffa finale all'utenza, occorre impartire l'indirizzo di far leva sulle diverse voci di costo per ridurre nel 2024 il totale complessivo dei costi di funzionamento, agendo in particolare:

- **sulle spese del personale**, mantenendone il totale al di sotto del livello registrato nell'esercizio precedente;
- **sulle spese di funzionamento**, contenendo le spese per studi ed incarichi di consulenza, affinché l'importo sostenuto per tali spese sia inferiore rispetto a quello registrato nell'esercizio precedente.

VISTO

- il D.Lgs. n. 267/2000;
- il D.Lgs. n.175 del 19/08/2016 s.m.i. "Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica;
- lo Statuto dell'Ente;
- il Regolamento sui controlli interni;
- il decreto sindacale n. 392 del 03/10/2022 con il quale è stato conferito alla dott.ssa Maria Corona l'incarico triennale di Dirigente della Direzione Partecipazioni e Controllo Analogo dell'Area Servizi Finanziari.

PROPONE

al Sindaco Metropolitano per tutti i motivi esposti in premessa che qui si intendono integralmente riportati e trascritti:

l'approvazione dei seguenti obiettivi specifici sul complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale, delle società controllate:

AR.ME.NA, dovrà subordinare qualsiasi assunzione di nuove voci di costo di personale, ivi inclusi quelli di un'eventuale contratto di secondo livello per l'erogazione di premi di produttività, all'accertamento preventivo di sostenibilità degli stessi, in stretta correlazione con andamento della produzione e con l'effettivo conseguimento degli obiettivi di produzione di cui al Piano industriale in corso di aggiornamento e, dal momento dell'immissione in servizio del personale neoassunto, sospendere il ricorso al lavoro straordinario;

Inoltre, dovrà contenere le spese per studi ed incarichi di consulenza, affinché l'importo sostenuto per tali spese sia inferiore rispetto a quello registrato nell'esercizio precedente e attivare politiche di contenimento delle spese per materiali di consumo, cancelleria e rappresentanza affinché l'importo sostenuto per il totale di tali spese sia inferiore rispetto a quello registrato nell'esercizio precedente.

S.A.P.NA., al fine di un minore impatto dei costi aziendali sull'onerosità della tariffa finale all'utenza, dovrà di far leva sulle diverse voci per ridurre nel 2024 il totale complessivo dei costi di funzionamento, agendo in particolare sulle spese del personale, mantenendone il totale al di sotto del livello registrato nell'esercizio precedente e sulle altre spese di funzionamento, contenendo le spese per studi ed incarichi di consulenza, affinché l'importo sostenuto per tali spese sia inferiore rispetto a quello registrato nell'esercizio precedente.

Il Dirigente della Direzione
Partecipazioni e Controllo Analogo

Maria Corona
firmato digitalmente

Il Vice Sindaco Metropolitan

Ai sensi dell'art. 1, legge n.56 del 07/04/2014

Vista la proposta di deliberazione sopra riportata, a firma del dirigente Maria Corona

Visto il parere favorevole espresso in ordine alla regolarità tecnica della proposta, ex art. 49 del D. lgs. n.267/2000 e s.m.i. dal Dirigente della PARTECIPAZ. CONTROLLO ANALOGO, Maria Corona

Visto il parere espresso in ordine alla regolarità contabile, ex art. 49 del D. Lgs. 267/2000 e ss. mm. ii. dal Ragioniere Generale RAFFAELE GRIMALDI RAG. GEN.;

Ritenuto di procedere in merito, per quanto di competenza

DELIBERA

Di approvare la proposta di deliberazione sopra riportata, che qui si intende integralmente ripetuta e trascritta.

Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell' art. 134 del D. Lgs. 267/2000, stante l'urgenza di provvedere.

Il Vice Sindaco Metropolitan

Giuseppe Cirillo

(Firmato Digitalmente)

Il Segretario Generale

Antonio Meola

(Firmato Digitalmente)



Citta' Metropolitana di Napoli

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE SINDACALE PDLG-595-2023

OGGETTO:Indicazione obiettivi sul complesso delle spese di funzionamento comprese le spese per il personale delle società controllate ai sensi dell'art.19 co.5 del d.lgs 175/2016 per l'anno 2024.

PARERE ex art. 49 D. Lgs. 267/2000 e ss. mm. ii.

Il Dirigente del PARTECIPAZ. CONTROLLO ANALOGO, Maria Corona, in ordine alla regolarita' tecnica, esprime parere favorevole.

Il Dirigente
Maria Corona
(firmato digitalmente)



Citta' Metropolitana di Napoli

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE SINDACALE PDLG-595-2023

OGGETTO:Indicazione obiettivi sul complesso delle spese di funzionamento comprese le spese per il personale delle società controllate ai sensi dell'art.19 co.5 del d.lgs 175/2016 per l'anno 2024.

PARERE ex art. 49 D. Lgs. 267/2000 e ss. mm. ii.

Il Coordinatore dell'Area Servizi Finanziari, Raffaele Grimaldi, in ordine alla regolarita' contabile, esprime parere favorevole.

Il Ragioniere Generale
Raffaele Grimaldi
(firmato digitalmente)



Citta' Metropolitana di Napoli

DELIBERAZIONE SINDACALE

DLG-314-2023

del 13/12/2023

Indicazione obiettivi sul complesso delle spese di funzionamento comprese le spese per il personale delle società controllate ai sensi dell'art.19 co.5 del d.lgs 175/2016 per l'anno 2024.

Data Inizio Pubblicazione 13/12/2023

Data Fine Pubblicazione 28/12/2023