



Città Metropolitana di Napoli

## **Citta' Metropolitana di Napoli**

### **Deliberazione del Sindaco Metropolitanano**

Il giorno 15/12/2022 alle ore 19:15, presso il palazzo civico, il Vice Sindaco Metropolitanano Giuseppe Cirillo, con l'assistenza e partecipazione del Vice Segretario Generale Paola Costa, adotta la seguente deliberazione:

Indicazione obiettivi sul complesso delle spese di funzionamento comprese le spese per il personale delle società controllate ai sensi dell'art.19 co.5 del d.lgs 175/2016 per l'anno 2023

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs.7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente deliberazione è conservata in originale negli archivi informatici della Città Metropolitana di Napoli, ai sensi dell'art. 43 del D. Lgs. 82/2005.



# CITTA' METROPOLITANA DI NAPOLI

DELIBERAZIONE del SINDACO METROPOLITANO

**OGGETTO:** Indicazione obiettivi sul complesso delle spese di funzionamento comprese le spese per il personale delle società controllate ai sensi dell'art.19 co.5 del d.lgs 175/2016 per l'anno 2023.

**Richiamato** il combinato disposto dei commi 8 e 16 dell'art.1 della legge n.56 del 7 aprile 2014, ad oggetto "Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni" che disciplina le funzioni attribuite al Sindaco metropolitano;

**Atteso** che ai sensi del comma 16, art.1 della citata legge 56/2014, dal 1° gennaio 2015 la Città metropolitana di Napoli è subentrata alla Provincia di Napoli, succedendo ad essa in tutti i rapporti attivi e passivi ed esercitandone le funzioni;

**Visto** l'art. 20 dello Statuto della Città Metropolitana di Napoli che disciplina le funzioni del Sindaco Metropolitano;

**IL DIRIGENTE** della Direzione Partecipazioni e Controllo Analogo

**PREMESSO che:**

Il decreto legislativo n. 175/2016 "Testo Unico in materia di società partecipate dalla pubblica amministrazione" in tema di politiche di gestione del personale delle società a controllo pubblico, modificato dal D.lgs. 100 del 16.06.2017, all'art. 19 comma 5 statuisce che "Le amministrazioni pubbliche socie fissano, con propri provvedimenti, obiettivi specifici, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale, delle società controllate, anche attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni di personale e tenuto conto di quanto stabilito all'articolo 25, ovvero delle eventuali disposizioni che stabiliscono, a loro carico divieti o limitazioni alle assunzioni di personale, tenendo conto del settore in cui ciascun soggetto opera".

Lo stesso art. 19 al comma 6 prevede che "le società a controllo pubblico garantiscono il concreto perseguimento degli obiettivi di cui al comma 5 tramite propri provvedimenti da recepire, ove possibile, nel caso del contenimento degli oneri contrattuali, in sede di contrattazione di secondo livello".

I provvedimenti ed i contratti succitati devono essere pubblicati sui siti web delle società e delle amministrazioni, pena l'applicazione degli articoli 22, 46 e 47 del D.lgs. 33/2013 che prevedono il

divieto di erogazione di somme da parte delle pubbliche amministrazioni e sanzioni per l'inadempimento.

**PREMESSO altresì che:**

Il quadro normativo impone per tutte le società controllate limiti, non già di mera riduzione delle spese di personale, ma di contenimento della più ampia categoria delle spese di funzionamento da attuarsi mediante provvedimenti deliberati dall'Amministrazione pubblica controllante.

Le Amministrazioni pubbliche, quindi, devono definire gli obiettivi di razionalizzazione e di contenimento dei costi di funzionamento delle società a controllo pubblico, che sono chiamate a loro volta a rispettare le direttive mediante propri provvedimenti da recepire ove possibile anche in sede di contrattazione di secondo livello.

**DATO ATTO che:**

La Città Metropolitana di Napoli detiene la partecipazione totalitaria in due società per azioni: AR.ME.NA. S.p.A. e S.A.P.NA. S.p.A.

L'Agenzia di Sviluppo dell'Area Metropolitana di Napoli SpA - AR.ME.NA. (di seguito AR.ME.NA.) - è una società *in house* costituita per l'esercizio di attività e servizi strumentali per l'Ente tra cui la manutenzione dell'edilizia scolastica, delle strade provinciali, del patrimonio dell'Ente, nonché le attività connesse alla verifica degli impianti termici nei Comuni inferiori a 40.000 abitanti e alla concessione all'uso delle Acque Pubbliche nei 92 Comuni dell'Area Metropolitana.

La S.A.P.NA. S.p.A. (Sistema Ambiente Provincia di Napoli) è una società della Città Metropolitana che è stata costituita per la gestione del ciclo integrato dei rifiuti urbani, ai sensi della legge regionale n.4/2007 e del D.L. n.195/2009. Attualmente, cessata la competenza dell'Ente in materia di gestione dei rifiuti, la società continua a svolgere il medesimo servizio sulla base di quanto previsto dalla legge regionale n.14/2016 ss.mm.ii. e fino all'individuazione del nuovo soggetto gestore da parte degli Enti d'Ambito. Sono in corso interlocuzioni con gli Enti d'Ambito Napoli 1, Napoli 2 e Napoli 3 finalizzate all'acquisizione da parte degli EDA del capitale della società: si prospetta, pertanto, l'alienazione della S.A.P.NA.

**CONSIDERATO che :**

Con Deliberazione del Sindaco Metropolitano n. 280 del 30.12.2021, alla luce dei risultati economici conseguiti nell'esercizio finanziario 2020 e delle prospettive future, alle predette società sono stati impartiti i seguenti indirizzi da perseguire nel 2022:

-ad AR.ME.NA. si è chiesto di limitare il ricorso al lavoro straordinario e contenere le spese per studi ed incarichi di consulenza affinché l'importo sostenuto per le stesse fosse stato inferiore rispetto a quello registrato nell'esercizio precedente;

-alla S.A.P.NA., in considerazione del rilevante incremento delle spese per il trasporto e lo smaltimento dei rifiuti, soprattutto in ragione dell'aumento degli importi a base di gara, si è chiesto di far leva sulle diverse voci di costo per ridurre nel 2022 il totale complessivo dei costi di funzionamento rispetto all'importo relativo all'esercizio precedente.

**RILEVATO che:**

per quanto concerne AR.ME.NA.

- si è preso atto con deliberazione del Sindaco Metropolitano n. 143 del 28.07.2022 del bilancio al 31.12.2021;
- la società con nota acquisita al R.U. 134703 del 26.10.2022 ha comunicato le spese di funzionamento relative al I semestre 2022;
- le spese di funzionamento registrate negli ultimi esercizi finanziari e sino al 30.06.2022 sono state le seguenti:

<b>Spese di funzionamento</b>	<b>30.06.2022*</b>	<b>2021</b>	<b>2020</b>	<b>2019</b>
per materie prime, sussidiarie, di consumo e di merci	224.131	634.738	508.620	675.436
per servizi	618.298	1.345.390	2.224.427	1.677.570
per godimento beni di terzi	79.733	195.025	178.698	163.138
<b>Per il personale</b>				
salari e stipendi	4.646.000	9.446.467	9.421.218	10.061.019
oneri sociali	1.494.842	3.192.339	3.107.945	3.491.350
trattamento di fine rapporto	281.096	613.951	649.039	648.909
altri costi	66.992	70.248	96.687	38.202
totale	6.488.930	13.323.005	13.274.889	14.239.480
oneri diversi di gestione	26.637	98.119	24.550	219.552
<b>Totale generale</b>	<b>7.437.729</b>	<b>15.596.277</b>	<b>16.211.184</b>	<b>16.975.176</b>

\*dati ricavati dal monitoraggio I semestre 2022 relativo all'obiettivo di contenimento delle spese di funzionamento

- dall'andamento delle spese nell'arco del triennio 2019-2021 si evince che si è avuta una complessiva riduzione delle spese di funzionamento che da € 16.975.176 del 2019 sono diventate pari ad € 16.211.184 nel 2020 e pari ad € 15.596.277 nel 2021. Si osserva, che sulla base dei dati forniti dalla società relativamente al primo semestre dell'anno 2022, alla fine dell'esercizio finanziario 2022 è presumibile che si registrerà un ulteriore decremento rispetto all'anno precedente delle spese di funzionamento per riduzione del costo del personale e delle spese per servizi. I costi del personale sono in decrescita in conseguenza della riduzione della forza lavoro che al 30 giugno 2022 conta 324 unità di personale contro le 342 del 2021, riduzione che ha determinato il ricorso al lavoro straordinario per far fronte alle esigenze della committenza, nelle more dell'attuazione dell'assunzioni programmate dalla Società;

Per quanto attiene S.A.P.NA.

- si è preso atto con deliberazione del Sindaco Metropolitano n. 252 del 06.12.2022 del bilancio al 31.12.2021;
- la società ha comunicato con nota acquisita al R.U. 143268 del 15.11.2022 le spese di funzionamento relative al I semestre 2022;
- le spese di funzionamento registrate negli ultimi esercizi finanziari e sino al 30.06.2022 sono state le seguenti:

<b>COSTI DELLA PRODUZIONE</b>	<b>30.06.2022*</b>	<b>2021</b>	<b>2020</b>	<b>2019</b>
per materie prime, sussidiarie, di consumo e di merci	1.265.283,89	2.239.392,00	2.237.212	1.821.589
per servizi	51.501.396,47	112.100.626,00	85.818.346	99.261.423
per godimento beni di terzi	552.657,84	1.327.970,00	1.728.702	940.387
<b>Personale</b>				
salari e stipendi	7.242.982,32	13.592.322,00	13.545.578	11.044.305

oneri sociali	2.381.271,56	4.026.570,00	4.383.644	3.255.282
trattamento di fine rapporto	408.048,39	934.266,00	866.001	664.303
altri costi	658.372,00	657.705,00	436.378	474.020
totale	10.690.674,27	19.210.863,00	19.231.601	15.437.910
oneri diversi di gestione	284.759,00	140.735,00	413.770	373.721
<b>TOTALE GENERALE</b>	<b>64.294.771,47</b>	<b>135.019.586,00</b>	<b>109.429.631</b>	<b>117.835.030</b>

\* dati ricavati dal monitoraggio I semestre 2022 relativo all'obiettivo di contenimento delle spese di funzionamento

- Il totale generale delle spese di funzionamento, sulla base dei dati al 30.06.2022, si presumono in lieve decrescita per l'anno 2022 ma le spese per servizi, in cui sono comprese tutte le attività necessarie per lo svolgimento del servizio di smaltimento rifiuti nel territorio metropolitano di Napoli, continuano a registrare rispetto al 2019 un aumento dovuto al generale incremento delle spese per il trasporto e per lo smaltimento dei rifiuti.

#### **RILEVATO inoltre che:**

Ai sensi del citato art. 19 comma 5 TUSP la Città Metropolitana di Napoli deve ogni anno fissare gli obiettivi di contenimento delle spese di funzionamento con riguardo alle specifiche situazioni delle predette società.

Nella definizione degli obiettivi per AR.ME.NA. S.p.A., occorre tener conto che, come già previsto nel redigendo Piano Industriale AR.ME.NA. 2023-2025, trasmesso dalla società ed in corso di valutazione da parte dei competenti uffici dell'Ente e come ribadito dall'azienda con nota acquisita al R.U. n. 143212 del 15.11.2022, la società ha necessità di nuova forza lavoro operaia, giovane e specializzata, e di conseguenza procederà nel 2023 a nuove assunzioni di personale.

Per gli obiettivi da assegnare a S.A.P.NA. si deve tener conto del fatto che i costi di funzionamento, soprattutto quelli per servizi, sono aumentati rispetto al 2019, in conseguenza del generale incremento delle spese per il trasporto e per lo smaltimento dei rifiuti, e che è in corso un processo di negoziazione tra la Città Metropolitana di Napoli e gli EDA volto all'alienazione di quote del capitale sociale della società.

#### **RITENUTO che:**

L'Ente, per le motivazioni addotte nella relazione istruttoria, nella sua autonomia da esercitare mediante propri atti, deve fissare obiettivi specifici, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale, delle società controllate, contemperando l'esigenza di contenimento della spesa, richiesto dalla legge, con l'erogazione di prestazioni comunque soddisfacenti da parte delle stesse società.

Per **AR.ME.NA. S.p.A.**, considerato che nel redigendo Piano Industriale 2023-2025 vi è una previsione di aumento delle spese di personale, in ragione delle nuove assunzioni che la società andrà ad effettuare per consentire lo sviluppo delle attività societarie, il miglioramento della produttività aziendale e la qualità dei servizi, occorre per l'anno 2023 dettare i seguenti indirizzi:

- **in materia di spese del personale:**
  - nelle more dell'attuazione delle assunzioni di personale a tempo indeterminato in programma nel piano assunzionale aziendale, fare ricorso al lavoro straordinario solo nel caso di criticità non altrimenti superabili e per far fronte ad eventuali picchi di attività;
  - a partire dal completamento delle procedure di assunzione previste per il 2023 dal piano assunzionale, limitare il ricorso al lavoro straordinario solo ai casi di assoluta necessità;
- **in materia di spese di funzionamento:**
  - contenere le spese per studi ed incarichi di consulenza, affinché l'importo sostenuto per tali spese sia inferiore rispetto a quello registrato nell'esercizio precedente;

- attivare politiche di contenimento delle spese per materiali di consumo, cancelleria e rappresentanza affinché l'importo sostenuto per il totale di tali spese sia inferiore rispetto a quello registrato nell'esercizio precedente.

Per **S.A.P.NA. S.p.A.**, tenuto conto che è stato evidenziato un incremento delle spese per servizi, nelle more del processo di alienazione delle quote del capitale sociale agli Enti d'ambito territoriali, occorre impartire l'indirizzo di far leva sulle diverse voci di costo per ridurre nel 2023 il totale complessivo dei costi di funzionamento rispetto all'importo relativo all'esercizio precedente;

#### **VISTO**

- il D.Lgs. n. 267/2000;
- il D.Lgs. n.175 del 19/08/2016 s.m.i. "Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica;
- lo Statuto dell'Ente;
- il Regolamento sui controlli interni;
- la deliberazione G.P. n.480/2011;
- il decreto sindacale n. 392 del 03/10/2022 con il quale è stato conferito alla dott.ssa Maria Corona l'incarico triennale di Dirigente della Direzione Partecipazioni e Controllo Analogo dell'Area Servizi Finanziari.

#### **PROPONE**

al Sindaco Metropolitan per tutti i motivi esposti in premessa che qui si intendono integralmente riportati e trascritti:

l'approvazione dei seguenti obiettivi specifici sul complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale, delle società controllate:

AR.ME.NA, nelle more dell'attuazione delle assunzioni di personale in programma nel piano assunzionale aziendale, potrà fare ricorso al lavoro straordinario solo nel caso di criticità non altrimenti superabili e per far fronte a picchi di attività e, a partire dal completamento delle procedure di assunzione previste per il 2023, dovrà limitare il ricorso al lavoro straordinario solo ai casi di assoluta necessità;

Inoltre dovrà contenere le spese per studi ed incarichi di consulenza, affinché l'importo sostenuto per tali spese sia inferiore rispetto a quello registrato nell'esercizio precedente e attivare politiche di contenimento delle spese per materiali di consumo, cancelleria e rappresentanza affinché l'importo sostenuto per il totale di tali spese sia inferiore rispetto a quello registrato nell'esercizio precedente.

S.A.P.NA. dovrà far leva sulle diverse voci di costo per ridurre nel 2023 il totale complessivo dei costi di funzionamento rispetto all'importo relativo all'esercizio precedente.

Il Dirigente della Direzione  
Partecipazioni e Controllo Analogo  
*Maria Corona*  
firmato digitalmente

## **IL VICE SINDACO METROPOLITANO**

Ai sensi dell'art. 1 legge n.56 del 07/04/2014

**Vista** la proposta di deliberazione sopra riportata, a firma del Dirigente della Direzione Partecipazioni e Controllo Analogo dott.ssa Maria Corona;

**Visto** il parere favorevole espresso in ordine alla regolarità tecnica della proposta ex art. 49 del D.lgs. n. 267/2000 e s.m.i., dal Dirigente della Direzione Partecipazioni e Controllo Analogo dott.ssa Maria Corona;

**Visto** il parere favorevole espresso in ordine alla regolarità contabile, ex art. 49 del D.lgs. n. 267/2000 e s.m.i., dalla Dirigente Sabrina Summonte, in sostituzione del Coordinatore dell'Area Servizi Finanziari, Raffaele Grimaldi, giusto decreto sindacale n. 79 del 16.03.2022;

Ritenuto di procedere in merito, per quanto di competenza

### **DELIBERA**

Di approvare la proposta di deliberazione sopra riportata, che qui si intende integralmente ripetuta e trascritta.

Del che è il presente verbale.

IL VICE SINDACO  
Giuseppe Cirillo  
(firmato digitalmente)

IL VICE SEGRETARIO GENERALE  
Paola Costa  
(firmato digitalmente)



## **Citta' Metropolitana di Napoli**

### **PROPOSTA DI DELIBERAZIONE SINDACALE PDLG-534-2022**

**OGGETTO:Indicazione obiettivi sul complesso delle spese di funzionamento comprese le spese per il personale delle società controllate ai sensi dell'art.19 co.5 del d.lgs 175/2016 per l'anno 2023**

**PARERE ex art. 49 D. Lgs. 267/2000 e ss. mm. ii.**

Il Dirigente del PARTECIPAZ. CONTROLLO ANALOGO, Maria Corona, in ordine alla regolarita' tecnica, esprime parere favorevole.

**Il Dirigente**  
Maria Corona  
(firmato digitalmente)





## **Citta' Metropolitana di Napoli**

### **PROPOSTA DI DELIBERAZIONE SINDACALE PDLG-534-2022**

**OGGETTO:Indicazione obiettivi sul complesso delle spese di funzionamento comprese le spese per il personale delle società controllate ai sensi dell'art.19 co.5 del d.lgs 175/2016 per l'anno 2023**

**PARERE ex art. 49 D. Lgs. 267/2000 e ss. mm. ii.**

La dirigente, Sabrina Summonte, in sostituzione del Coordinatore dell'Area Servizi Finanziari, Raffaele Grimaldi, giusto decreto sindacale n. 79 del 16.03.2022, in ordine alla regolarità contabile, esprime parere favorevole.

<b>Il Ragioniere Generale</b>
Sabrina Summonte
(firmato digitalmente)



## **Citta' Metropolitana di Napoli**

### **DELIBERAZIONE SINDACALE**

**DLG-287-2022**

**del 15/12/2022**

Indicazione obiettivi sul complesso delle spese di funzionamento comprese le spese per il personale delle società controllate ai sensi dell'art.19 co.5 del d.lgs 175/2016 per l'anno 2023

**Data Inizio Pubblicazione 15/12/2022**

**Data Fine Pubblicazione 30/12/2022**