



Città Metropolitana di Napoli

## **Citta' Metropolitana di Napoli**

### Deliberazione del Sindaco Metropolitanano

Il giorno 30/12/2021 alle ore 14:50, nella sede del palazzo civico, il Sindaco Metropolitanano Gaetano Manfredi, con l'assistenza e partecipazione del Segretario Generale Antonio Meola, adotta la seguente deliberazione:

Indicazione obiettivi sul complesso delle spese di funzionamento comprese le spese per il personale delle società controllate ai sensi dell'art.19 co.5 del d.lgs 175/2016.

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs.7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente deliberazione è conservata in originale negli archivi informatici della Città Metropolitana di Napoli, ai sensi dell'art. 43 del D. Lgs. 82/2005.



# **CITTA' METROPOLITANA DI NAPOLI**

DELIBERAZIONE del SINDACO METROPOLITANO

**OGGETTO: Indicazione obiettivi sul complesso delle spese di funzionamento comprese le spese per il personale delle società controllate ai sensi dell'art.19 co.5 del d.lgs 175/2016.**

**Richiamato** il combinato disposto dei commi 8 e 16 dell'art.1 della legge n.56 del 7 aprile 2014, ad oggetto "Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni" che disciplina le funzioni attribuite al Sindaco metropolitano;

**Atteso** che ai sensi del comma 16, art.1 della citata legge 56/2014, dal 1° gennaio 2015 la Città metropolitana di Napoli è subentrata alla Provincia di Napoli, succedendo ad essa in tutti i rapporti attivi e passivi ed esercitandone le funzioni;

**Visto** l'art. 20 dello Statuto della Città Metropolitana di Napoli che disciplina le funzioni del Sindaco Metropolitano;

**IL DIRIGENTE** della Direzione Partecipazioni e Controllo Analogo

**PREMESSO che:**

Il decreto legislativo n. 175/2016 "Testo Unico in materia di società partecipate dalla pubblica amministrazione" in tema di politiche di gestione del personale delle società a controllo pubblico, modificato dal D.lgs. 100 del 16.06.2017, all'art. 19 comma 5 statuisce che "Le amministrazioni pubbliche socie fissano, con propri provvedimenti, obiettivi specifici, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale, delle società controllate, anche attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni di personale e tenuto conto di quanto stabilito all'articolo 25, ovvero delle eventuali disposizioni che stabiliscono, a loro carico divieti o limitazioni alle assunzioni di personale, tenendo conto del settore in cui ciascun soggetto opera".

Lo stesso art. 19 al comma 6 prevede che "le società a controllo pubblico garantiscono il concreto perseguimento degli obiettivi di cui al comma 5 tramite propri provvedimenti da recepire, ove possibile, nel caso del contenimento degli oneri contrattuali, in sede di contrattazione di secondo livello".

I provvedimenti ed i contratti succitati devono essere pubblicati sui siti web delle società e delle amministrazioni, pena l'applicazione degli articoli 22, 46 e 47 del D.lgs. 33/2013 che prevedono il

divieto di erogazione di somme da parte delle pubbliche amministrazioni e sanzioni per l'inadempimento.

**PREMESSO altresì che:**

Il quadro normativo impone per tutte le società controllate limiti, non già di mera riduzione delle spese di personale, ma di contenimento della più ampia categoria delle spese di funzionamento da attuarsi mediante provvedimenti deliberati dall'Amministrazione pubblica controllante.

Le Amministrazioni pubbliche, quindi, devono definire gli obiettivi di razionalizzazione e di contenimento dei costi di funzionamento delle società a controllo pubblico, che sono chiamate a loro volta a rispettare le direttive mediante propri provvedimenti da recepire ove possibile anche in sede di contrattazione di secondo livello.

**DATO ATTO che:**

La Città Metropolitana di Napoli detiene la partecipazione totalitaria in tre società per azioni: AR.ME.NA. S.p.A., C.T.P. S.p.A. e S.A.P.NA. S.p.A.

L'Agenzia di Sviluppo dell'Area Metropolitana di Napoli SpA - AR.ME.NA (di seguito AR.ME.NA) - è una società *in house* costituita per l'esercizio di attività e servizi strumentali per l'Ente tra cui la manutenzione dell'edilizia scolastica, delle strade provinciali, del patrimonio dell'Ente, nonché le attività connesse alla verifica degli impianti termici nei Comuni inferiori a 40.000 abitanti e alla concessione all'uso delle Acque Pubbliche nei 92 Comuni dell'Area Metropolitana.

La Compagnia Trasporti Pubblici (CTP) S.p.A. è una società per azioni che eroga, ai sensi della L.R. n.3 del 28/02/2002 e dei conseguenziali contratti di servizio ponte, il servizio di trasporto pubblico locale su gomma in ambito provinciale.

A dicembre 2020 la società ha presentato domanda di concordato preventivo in continuità e in data 07/09/2021 ha proceduto ex art. 161 L.F. al deposito presso il Tribunale di Napoli della proposta di Piano concordatario, per la quale si è in attesa della dichiarazione di ammissibilità o del diniego da parte dell'Autorità giudiziaria.

La S.A.P.NA. S.p.A. (Sistema Ambiente Provincia di Napoli) è una società della Città Metropolitana che è stata costituita per la gestione del ciclo integrato dei rifiuti urbani, ai sensi della legge regionale n.4/2007 e del D.L. n.195/2009. Pur essendo la competenza dell'Ente in materia cessata il 31 dicembre 2015, nelle more della riorganizzazione del ciclo dei rifiuti in Campania, la società continua a svolgere il servizio sulla base di quanto previsto dalla legge regionale n.14/2016 e fino all'individuazione del nuovo soggetto gestore da parte dell'Ente d'Ambito.

Nel corso del 2021, nell'ambito del nuovo sistema di gestione dei rifiuti previsto dalla suindicata legge della Regione Campania n.14/2016, si è avviata un'interlocuzione con gli Enti d'Ambito Napoli 1, Napoli 2 e Napoli 3 finalizzata all'alienazione ai suddetti Enti della società controllata S.A.P.NA. S.p.A.

## CONSIDERATO che :

Con Deliberazione del Sindaco Metropolitano n. 230 del 15.12.2020, alla luce dei risultati economici conseguiti nell'esercizio finanziario 2019 e delle prospettive future, alle società sono stati impartiti i seguenti indirizzi da perseguire nel 2021:

-ad AR.ME.NA. si è chiesto di limitare il ricorso al lavoro straordinario e contenere le spese per studi ed incarichi di consulenza affinché l'importo sostenuto per le stesse fosse stato inferiore rispetto a quello registrato nell'esercizio precedente;

-alla CTP si è chiesto di operare per il contenimento dei costi di funzionamento, incluse le spese per il personale (al netto dei rinnovi contrattuali), fatti salvi eventuali incrementi dei costi di funzionamento per l'attuazione degli interventi di efficientamento previsti nel Piano Industriale 2019/2021 se necessari per generare un effettivo recupero di produzione ed un aumento dei ricavi;

-alla S.A.P.NA., in considerazione del rilevante incremento delle spese per il trasporto e lo smaltimento dei rifiuti, soprattutto in ragione dell'aumento degli importi a base di gara, si è chiesto di far leva sulle diverse voci di costo per ridurre nel 2021 il totale complessivo dei costi di funzionamento rispetto all'importo relativo all'esercizio precedente.

## RILEVATO che:

per quanto concerne AR.ME.NA.

- si è preso atto con deliberazione del Sindaco Metropolitano n. 150 del 23.07.2021 del bilancio al 31.12.2020;
- con deliberazione di Consiglio Metropolitano n.148 del 28.07.2021 è stato approvato il Piano Industriale 2020-2022 della società;
- la società con nota acquisita al R.U. 146114 del 22.10.2021 ha comunicato le spese di funzionamento relative al I semestre 2021;
- le spese di funzionamento registrate negli ultimi esercizi finanziari e sino al 30.06.2021 sono state le seguenti:

Spese di funzionamento	30.06.2021*	2020	2019	2018
per materie prime, sussidiarie, di consumo e di merci	308.797	508.620	675.436	721.780
per servizi	885.769	2.224.427	1.677.570	1.486.167
per godimento beni di terzi	89.348	178.698	163.138	139.611
Per il personale				
salari e stipendi	5.049.437	9.421.218	10.061.019	9.908.255
oneri sociali	1.513.724	3.107.945	3.491.350	3.404.089
trattamento di fine rapporto	316.171	649.039	648.909	660.609
altri costi	45.497	96.687	38.202	41.697
totale	6.924.829	13.274.889	14.239.480	14.014.650
oneri diversi di gestione	35.048	24.550	219.552	289.377
Totale generale	8.243.791	16.211.184	16.975.176	16.651.585

\*dati ricavati dal monitoraggio I semestre 2021 relativo all'obiettivo di contenimento delle spese di funzionamento

- dall'andamento delle spese nell'arco del triennio 2018-2020 si evince che si è avuta una complessiva riduzione delle spese di funzionamento che da € 16.651.585 del 2018 sono diventate pari ad € 16.211.184 nel 2020. Si osserva tuttavia che sulla base dei dati forniti dalla società relativamente al primo semestre dell'anno 2021 si è registrato un incremento rispetto all'anno precedente delle spese per il personale ciò in ragione, dell'aumento del ricorso al lavoro straordinario per far fronte alla carenza di personale in organico.

La società ha quindi disatteso l'indicazione ricevuta con deliberazione di Sindaco metropolitano 230 del 15.12.2020 di limitare il ricorso al lavoro straordinario, ma ha giustificato il proprio operato con il mancato esperimento di procedure concorsuali nel corso dell'anno in conseguenza della tardiva approvazione del Piano delle assunzioni allegato al Piano industriale 2020- 2022.

Per quanto riguarda CTP

- la società non ha ancora approvato il bilancio di esercizio al 31.12.2020 ma ha trasmesso un preconsuntivo;
- l'ultimo bilancio approvato dalla società è il bilancio al 31.12.2019;
- la società ha comunicato con nota prot 2003/84/AU del 27.10.2021 le spese di funzionamento relative al I semestre 2021;
- le spese di funzionamento registrate negli ultimi esercizi finanziari e sino al 30.06.2021 sono state le seguenti:

Spese di funzionamento	30.06.2021*	2020**	2019	2018
per materie prime, sussidiarie, di consumo e di merci	1.590.472,86	2.093.291	2.530.723	3.020.855
per servizi	3.421.627,88	7.289.153	6.303.530	8.740.160
per godimento beni di terzi	232.433,11	413.800	428.148	416.988
salari e stipendi	7.047.554,16	15.713.802	16.826.652	18.723.879
oneri sociali	1.683.306,63	4.792.007	5.503.240	6.100.577
trattamento di fine rapporto	525.542,90	1.229.316	1.376.765	1.595.651
altri costi	658.642,19	1.249.764	384.496	69.088
totale	9.915.045,88	22.984.960	24.091.153	26.489.195
oneri diversi di gestione	325.611,28	10.419.899	1.280.599	1.299.618
Totale generale	15.485.191,01	43.201.103	34.634.153	39.966.816

\* dati ricavati dal monitoraggio I semestre 2021 relativo all'obiettivo di contenimento delle spese di funzionamento

\*\* preconsuntivo 2020

Dal confronto dei dati emerge che nel corso del 2021 vi è stato un aumento delle spese per materie prime imputabile, come riportato nella nota CTP prot 2003/84/AU del 27.10.2021, alle maggiori percorrenze effettuate e all'aumento del prezzo del gasolio.

La voce godimento beni di terzi ha subito un notevole incremento da attribuirsi al noleggio di autobus resosi necessario per espletare un maggior servizio.

Il costo del personale risulta diminuito a seguito dei numerosi pensionamenti che hanno avuto luogo.

Il totale generale delle spese evidenzia che nel corso del primo semestre 2021 vi è stata una diminuzione delle stesse in proporzione all'intero anno.

Per quanto attiene S.A.P.NA.

- con deliberazione del Sindaco Metropolitan n. 155 del 27.07.2021 si è preso atto del bilancio chiuso al 31.12.2020;
- la società ha comunicato con nota prot 10708 del 07.12.2021 le spese di funzionamento relative al I semestre 2021;
- le spese di funzionamento registrate negli ultimi esercizi finanziari e sino al 30.06.2021 sono state le seguenti:

COSTI DELLA PRODUZIONE	30.06.2021*	2020	2019	2018
per materie prime, sussidiarie, di consumo e di merci	1.165.750,50	2.237.212	1.821.589	1.626.745
per servizi	53.856.620,25	85.818.346	99.261.423	85.072.144
per godimento beni di terzi	670.549,35	1.728.702	940.387	1.852.454
salari e stipendi	8.291.718,02	13.545.578	11.044.305	8.177.842
oneri sociali	2.708.316,05	4.383.644	3.255.282	2.353.888
trattamento di fine rapporto	392.662,21	866.001	664.303	530.230
altri costi	280.000,00	436.378	474.020	299.853
<b>totale</b>	<b>11.672.696,28</b>	<b>19.231.601</b>	<b>15.437.910</b>	<b>11.361.813</b>
oneri diversi di gestione	181.000,00	413.770	373.721	210.587
<b>TOTALE GENERALE</b>	<b>67.546.616,38</b>	<b>109.429.631</b>	<b>117.835.030</b>	<b>100.123.743</b>

\* dati ricavati dal monitoraggio I semestre 2021 relativo all'obiettivo di contenimento delle spese di funzionamento

- le spese di funzionamento – nonostante gli indirizzi alla società – sono progressivamente aumentate; a partire dal 2018 vi è stato un incremento soprattutto relativo alle spese per servizi, in cui sono comprese tutte le attività necessarie per lo svolgimento del servizio di smaltimento rifiuti nel territorio metropolitano di Napoli, dovuto al generale aumento dei costi; anche nel 2019 si è registrato un incremento generato principalmente dal fermo totale del TMV di Acerra per 5 settimane, nonché dal sensibile aumento dei costi unitari delle gare rispetto al 2018; in aumento anche le spese per il personale in ragione dell'assunzione del personale ex Consorzio Unico di Bacino; nel 2020 i costi sono diminuiti soprattutto a causa della riduzione della produzione annua di rifiuti nell'ambito del territorio metropolitano, connessa al lockdown generalizzato. Sulla base dei dati al 30.06.2021, come riportati in tabella, nel 2021 i costi di funzionamento, soprattutto quelli per servizi, sono di nuovo in crescita.

#### **RILEVATO inoltre che:**

Ai sensi del citato art. 19 comma 5 TUSP la Città Metropolitana di Napoli deve ogni anno fissare gli obiettivi di contenimento delle spese di funzionamento con riguardo alle specifiche situazioni delle predette società.

Nella definizione degli obiettivi per AR.ME.NA. S.p.A., occorre tener conto che il Piano Industriale AR.ME.NA. 2020-2022, approvato con deliberazione di Consiglio Metropolitan n.148 del 28/07/2021, ha puntato a mantenere l'equilibrio economico-finanziario e a migliorare gli standard di qualità dei servizi svolti, per cui le spese per il personale della società nel corso del 2022 subiranno un aumento in ragione delle nuove assunzioni che la società andrà ad effettuare, secondo le previsioni del Piano delle Assunzioni contenuto nel predetto Piano Industriale, per consentire lo sviluppo delle attività societarie, migliorare la produttività aziendale e la qualità dei servizi.

In riferimento agli obiettivi da assegnare a C.T.P. S.p.A., si deve considerare che la situazione economico patrimoniale, già fortemente critica, si è ulteriormente aggravata.

E' vero che nel corso degli ultimi anni si è registrata una progressiva riduzione delle spese di funzionamento (in particolare, spese per il personale) e che anche i dati contabili al 30/06/2021 evidenziano un ulteriore decremento (in proporzione all'intero anno) di dette spese ma detta diminuzione è il riflesso della crisi economico finanziaria che ha portato ad una riduzione dei valori di produzione (riduzione dei mezzi di trasporto; mancato turn over del personale; etc.).

La grave crisi ha indotto nel dicembre 2020 la società a presentare domanda di concordato preventivo in continuità e a depositare il 7.09.2021 ex art. 161 L.F. presso il Tribunale di Napoli la proposta di Piano concordatario, per la quale si è in attesa della dichiarazione di ammissibilità o del diniego da parte dell'Autorità giudiziaria

Per gli obiettivi da assegnare a S.A.P.NA. si deve tener conto del fatto che se nel 2020 si è vista una diminuzione dei costi soprattutto a causa della riduzione della produzione annua di rifiuti nell'ambito del territorio metropolitano, connessa al lockdown generalizzato, nel 2021 i costi di funzionamento, soprattutto quelli per servizi, sono di nuovo in crescita.

#### **RITENUTO che:**

L'Ente, per le motivazioni addotte nella relazione istruttoria, nella sua autonomia da esercitare mediante propri atti, deve fissare obiettivi specifici, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale, delle società controllate, temperando l'esigenza di contenimento della spesa, richiesto dalla legge, con l'erogazione di prestazioni comunque soddisfacenti da parte delle stesse società.

Per AR.ME.NA. S.p.A., considerato che per il 2022 vi è una previsione di aumento delle spese di personale, in ragione delle nuove assunzioni che la società andrà ad effettuare per consentire lo sviluppo delle attività societarie, migliorare la produttività aziendale e la qualità dei servizi, al fine di preservare gli equilibri di bilancio, occorre stabilire quale indirizzo di limitare il ricorso al lavoro straordinario e contenere le spese per studi ed incarichi di consulenza affinché l'importo sostenuto per le stesse sia inferiore rispetto a quello registrato nell'esercizio precedente.

Per CTP S.p.A., considerato che la Società ha presentato istanza di concordato preventivo in continuità innanzi l'autorità giudiziaria, per l'ipotesi in cui il Tribunale approvi il piano presentato, occorre dettare l'indirizzo di dare attuazione alle previsioni contenute nel predetto piano con riguardo alle spese di funzionamento, per l'ipotesi contraria in cui il piano non venga approvato, risulta opportuno chiedere alla società di operare per il contenimento dei costi di funzionamento rispetto all'importo relativo all'esercizio precedente;

Per S.A.P.NA. S.p.A., tenuto conto che è stato evidenziato un rilevante incremento delle spese di funzionamento soprattutto relativo alle spese per servizi, occorre impartire l'indirizzo di far leva sulle diverse voci di costo per ridurre nel 2022 il totale complessivo dei costi di funzionamento rispetto all'importo relativo all'esercizio precedente;

#### **VISTO**

- il D.Lgs. n. 267/2000;
- il D.Lgs. n.175 del 19/08/2016 s.m.i. "Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica;
- lo Statuto dell'Ente;
- il Regolamento sui controlli interni;
- la deliberazione G.P. n.480/2011;

- il decreto sindacale n. 303 del 16/07/2021 con il quale è stato conferito alla dott.ssa Sabrina Summonte l'incarico triennale di Dirigente della Direzione Partecipazioni e Controllo Analogo dell'Area Servizi Finanziari.

## **PROPONE**

al Sindaco Metropolitan per tutti i motivi esposti in premessa che qui si intendono integralmente riportati e trascritti:

- L'approvazione dei seguenti obiettivi specifici sul complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale, delle società controllate:
  - AR.ME.NA. dovrà limitare il ricorso al lavoro straordinario e contenere le spese per studi ed incarichi di consulenza affinché l'importo sostenuto per le stesse sia inferiore rispetto a quello registrato nell'esercizio precedente;
  - CTP, nell'ipotesi in cui il Tribunale approvi il piano di concordato preventivo in continuità presentato dalla Società, dovrà dare attuazione alle previsioni contenute nel predetto piano con riguardo alle spese di funzionamento, mentre nell'ipotesi contraria in cui il piano non venga approvato, la società dovrà operare per il contenimento dei costi di funzionamento rispetto all'importo relativo all'esercizio precedente;
  - S.A.P.NA., considerato il rilevante incremento delle spese per il trasporto e lo smaltimento dei rifiuti, soprattutto in ragione dell'aumento degli importi a base di gara, dovrà far leva sulle diverse voci di costo per ridurre nel 2022 il totale complessivo dei costi di funzionamento rispetto all'importo relativo all'esercizio precedente.

Il Dirigente della Direzione  
Partecipazioni e Controllo Analogo  
Sabrina Summonte  
firmato digitalmente

## **IL SINDACO METROPOLITANO**

Ai sensi dell'art. 1 legge n.56 del 07/04/2014

Vista la proposta di deliberazione sopra riportata, a firma del Dirigente della Direzione Partecipazioni e Controllo Analogo, Sabrina Summonte;

Visto il parere favorevole espresso in ordine alla regolarità tecnica, ex art.49 del d. lgs. n. 267/2000 e s.m.i., dal Dirigente della Direzione Partecipazioni e Controllo Analogo, Sabrina Summonte;

Visto il parere favorevole espresso in ordine alla regolarità contabile, ex art. 49 del D.lgs.n. 267/2000 e s.m.i., dal Coordinatore dell'Area Servizi Finanziari, Raffaele Grimaldi;



Ritenuto di procedere in merito, per quanto di competenza

**DELIBERA**

Di approvare la proposta di deliberazione sopra riportata, che qui si intende integralmente ripetuta e trascritta.

Il Sindaco Metropolitan  
Gaetano Manfredi  
firmato digitalmente

Il Segretario Generale  
Antonio Meola  
firmato digitalmente



## **Citta' Metropolitana di Napoli**

### **PROPOSTA DI DELIBERAZIONE SINDACALE PDLG-525-2021**

**OGGETTO:Indicazione obiettivi sul complesso delle spese di funzionamento comprese le spese per il personale delle società controllate ai sensi dell'art.19 co.5 del d.lgs 175/2016.**

**PARERE ex art. 49 D. Lgs. 267/2000 e ss. mm. ii.**

Il Dirigente del PARTECIPAZ. CONTROLLO ANALOGO, SABRINA SUMMONTE, in ordine alla regolarita' tecnica, esprime parere favorevole.

**Il Dirigente**  
**SABRINA SUMMONTE**  
(firmato digitalmente)



## **Citta' Metropolitana di Napoli**

### **PROPOSTA DI DELIBERAZIONE SINDACALE PDLG-525-2021**

**OGGETTO:Indicazione obiettivi sul complesso delle spese di funzionamento comprese le spese per il personale delle società controllate ai sensi dell'art.19 co.5 del d.lgs 175/2016.**

**PARERE ex art. 49 D. Lgs. 267/2000 e ss. mm. ii.**

Il Coordinatore dell'Area Servizi Finanziari, Raffaele Grimaldi, in ordine alla regolarita' contabile, esprime parere favorevole.

<b>Il Ragioniere Generale</b>
Raffaele Grimaldi
(firmato digitalmente)



## **Citta' Metropolitana di Napoli**

### **DELIBERAZIONE SINDACALE**

**DLG-280-2021**

**del 30/12/2021**

Indicazione obiettivi sul complesso delle spese di funzionamento comprese le spese per il personale delle società controllate ai sensi dell'art.19 co.5 del d.lgs 175/2016.

**Data Inizio Pubblicazione 30/12/2021**

**Data Fine Pubblicazione 14/01/2022**