



# **CITTA' METROPOLITANA DI NAPOLI**

DELIBERAZIONE del SINDACO METROPOLITANO

OGGETTO: Implementazione del Sistema Informativo Partecipate (S.I.P.A.)

n. **126**

Data **03.08.2016**

**PARERI ex art. 49 D. Lgs. 267/2000 e ss. mm. ii.**

Il Dirigente del Direzione Partecipazioni e Controllo Analogo in ordine alla regolarità tecnica, esprime parere favorevole.

Napoli,

Il DIRIGENTE della Direzione  
Partecipazioni e Controllo Analogo  
f.to Dott.ssa Carmela Miele

Il Dirigente dell'Area Servizi Finanziari in ordine alla regolarità contabile, esprime parere favorevole.

Napoli, 27/07/2016

Il Ragioniere Generale  
f.to Dott. Raffaele Grimaldi

---

L'anno duemilasedici, il giorno **tre** del mese di **agosto** alle ore **15,40**, nella sede della Città metropolitana, il Sindaco metropolitano Dott. Luigi de Magistris, con l'assistenza e partecipazione del Segretario Generale Dott. Antonio Meola, adotta la seguente deliberazione;

**Richiamato** il combinato disposto dei commi 8 e 16 dell'art.1 della legge n.56 del 7 aprile 2014, ad oggetto "Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni" che disciplinano le funzioni attribuite al Sindaco metropolitano;

**Atteso** che ai sensi del comma 16, art.1 della citata legge 56/2014 ,dal 1° gennaio 2015 la Città metropolitana di Napoli è subentrata alla Provincia di Napoli, succedendo ad essa in tutti i rapporti attivi e passivi ed esercitandone le funzioni;

**Visto** l'art. 20 dello Statuto della Città Metropolitana di Napoli, approvato con deliberazione della Conferenza Metropolitana n. 2 del 11/06/2015;

## **IL DIRIGENTE** della Direzione Partecipazioni e Controllo Analogo

### **PREMESSO che:**

- con deliberazione G.P. n.191 del 15 marzo 2007 è stata definita una procedura organizzativa per l'attuazione degli adempimenti connessi agli obblighi di comunicazione e di pubblicazione in materia di enti partecipati da enti locali introdotti dalla Legge 296/2006 (legge finanziaria 2007) e nello specifico dall'art.1 commi 587, 588, 589, 591 e 735;
- ai sensi della citata delibera è stata prevista, in particolare, l'attivazione del Sistema Informativo Partecipate (S.I.PA.), residente sul server dell'Ente e riferito a tutte le partecipazioni in società di capitali, consorzi, associazioni e fondazioni;
- il Dirigente della Direzione Pianificazione Strategica e Partecipate (oggi Direzione Partecipazioni e Controllo Analogo) è stato individuato come responsabile degli obblighi di comunicazione e di pubblicazione in materia di partecipate e affidatario dell'alimentazione e manutenzione del succitato S.I.PA.;
- è stato inoltre stabilito l'obbligo per tutte le Direzioni dell'Ente di fornire alla Direzione Pianificazione Strategica e Partecipate (oggi Direzione Partecipazioni e Controllo Analogo) le informazioni necessarie per l'alimentazione del suddetto Sistema Informativo;

### **RILEVATO che:**

- l'art.17 del D.L. n.90/2014, convertito con modificazioni nella Legge n.114/2014, ha abrogato a partire dal 1° gennaio 2015 i commi da 587 a 591 dell'art.1 della legge n.296/2006;
- ai sensi del medesimo articolo le informazioni di cui all'art.1 comma 587 legge n.296/2006 acquisite fino al 31 dicembre 2014 sono confluite nella banca dati del Dipartimento del Tesoro del Ministero dell'economia e delle finanze, che - a decorrere dal 1° gennaio 2015 – acquisisce tutte le informazioni relative alle partecipazioni detenute dalle amministrazioni pubbliche;
- in data 10 marzo 2015 è stato pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n.57 il decreto del 25 gennaio 2015 del Ministro dell'Economia e delle Finanze, di concerto con il Ministro per la Semplificazione e la Pubblica Amministrazione, attuativo delle modifiche introdotte dall'art.17 del D.L. n.90/2014, convertito dalla Legge n.114/2014 relativamente all'unificazione delle rilevazioni sulle società partecipate dalle Amministrazioni pubbliche;

### **RILEVATO altresì che:**

- nel corso degli ultimi anni, il quadro normativo relativo agli obblighi di informazione in materia di enti partecipati si è notevolmente ampliato;
- in particolare, l'art.147-quater del D.Lgs. n.267/2000, introdotto dal D.L. n.174/2012, prevede per ciascun ente locale l'obbligo di organizzare *"un idoneo sistema informativo finalizzato a rilevare i rapporti finanziari tra l'ente proprietario e la società, la situazione*

- contabile, gestionale e organizzativa della società, i contratti di servizio, la qualità dei servizi, il rispetto delle norme di legge sui vincoli di finanza pubblica”;*
- il Regolamento in materia di controlli interni, approvato con Deliberazione C.P. n.87 dell'11 ottobre 2013, stabilisce all'art.46 che *“sono strumenti informativi per l'esercizio del controllo oltre a quelli già previsti negli statuti societari, i seguenti atti:*
    - a) *la relazione previsionale aziendale, la relazione infrannuale sulla gestione e i conti economici infrannuali, la relazione annuale sulla gestione e i conti economici consuntivi predisposti dalle società in house utilizzando gli schemi approvati con deliberazione di Giunta provinciale (...);*
    - b) *i documenti di bilancio delle società partecipate;*
    - c) *i verbali delle sedute dell'assemblea dei soci, dell'organo di amministrazione e del collegio revisori;*
    - d) *le informazioni acquisite mediante consultazione del registro delle imprese, della banca dati informatica della Corte dei Conti e di altre banche dati di enti pubblici;*
    - e) *la corrispondenza intercorsa con le società”;*
  - il Sistema Informativo di cui all'art.46 sopra citato, oltre che per l'esercizio delle attività di controllo di cui al Capi VI e VII del Regolamento in materia di controlli interni, è anche funzionale alla predisposizione delle relazioni di cui agli articoli 29 (*“relazione sulle condizioni economico patrimoniali delle società partecipate”*) e 41 (*“rapporto sulle attività di controllo”*) del medesimo Regolamento;
  - l'Ente, ancor prima dell'approvazione del suddetto Regolamento in materia di controlli interni, aveva già definito – con l'approvazione delle Modalità operative per l'esercizio del controllo analogo (Deliberazione G.P. n.480/2011) – una molteplicità di obblighi in capo alle società partecipate in ordine all'invio di piani, programmi, bilanci infrannuali, bilanci consuntivi, contratti, verbali e quant'altro fosse soggetto a preventivo parere o autorizzazione, secondo i regolamenti e gli statuti;
  - il sistema di informazioni così definito ha riscontrato, peraltro, alcune criticità, soprattutto con riferimento ai tempi di trasmissione dei dati, nonché in ordine alla garanzia di completezza di quanto trasmesso;

#### **TENUTO CONTO che:**

- il D.Lgs. n.33 del 14/03/2013, nel riordinare la disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni, ha previsto all'art.22 l'obbligo di pubblicazione e aggiornamento annuale degli elenchi degli enti pubblici vigilati, degli enti di diritto privato controllati e delle società partecipate;
- il Decreto Legislativo n.97 del 25/05/2016 ha recentemente apportato modifiche e integrazioni al D.Lgs. n.33 del 14/03/2013, introducendo tra l'altro l'art.9-bis e modificando il citato art.22;
- ai sensi dell'art.9-bis del D.Lgs. n.33/2013, *“Le pubbliche amministrazioni titolari delle banche dati di cui all'Allegato B pubblicano i dati, contenuti nelle medesime banche dati, corrispondenti agli obblighi di pubblicazione di cui al presente decreto, indicati nel medesimo, con i requisiti di cui all'articolo 6, ove compatibili con le modalità di raccolta ed elaborazione dei dati”;*
- il richiamato Allegato B fa riferimento alla banca dati SIQUEL (Sistema Informativo Questionari Enti Locali) di cui all'art.1 commi 166 e 167 della legge n.266/2005 e alla banca dati del MEF “Patrimonio della PA” di cui all'art.2 comma 222 della legge n.191/2009 e all'art.17 commi 3 e 4 del D.L. n.90/2014 convertito con modificazioni dalla legge n.114/2014;
- ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. n.33/2013, come modificato dal D.Lgs. n.97/2016, *“fermo restando quanto previsto dall'articolo 9-bis”*, per ciascuno degli enti pubblici vigilati, degli

enti di diritto privato in controllo pubblico, nonché delle partecipazioni in società di diritto privato sono pubblicati “i dati relativi alla ragione sociale, alla misura della eventuale partecipazione dell'amministrazione, alla durata dell'impegno, all'onere complessivo a qualsiasi titolo gravante per l'anno sul bilancio dell'amministrazione, al numero dei rappresentanti dell'amministrazione negli organi di governo, al trattamento economico complessivo a ciascuno di essi spettante, ai risultati di bilancio degli ultimi tre esercizi finanziari. Sono altresì pubblicati i dati relativi agli incarichi di amministratore dell'ente e il relativo trattamento economico complessivo”;

**TENUTO CONTO inoltre che:**

- ai sensi dell'art.20 del D.lgs. n.39/2013 l'Ente è altresì tenuto a pubblicare le dichiarazioni sulla insussistenza di cause di inconferibilità e incompatibilità;
- lo Statuto della Città Metropolitana di Napoli garantisce all'art.55 la pubblicità e trasparenza dei dati, delle informazioni e dei documenti di ciascun ente controllato, ivi compreso il numero di dipendenti, la loro qualifica e le modalità del reclutamento attraverso la pubblicazione nel sito internet istituzionale dell'Ente;
- l'aggiornamento per l'annualità 2016 al Piano di Prevenzione della Corruzione 2016 – 2018, approvato con Deliberazione del Sindaco Metropolitan n.15 del 29/01/2016, in tema di “*misure da applicare alle società partecipate*” prevede, quale obiettivo specifico per l'anno 2016 immediatamente operativo, l'implementazione con risorse proprie delle attività di controllo, anche con la “*realizzazione di software interattivi con quelli delle società partecipate*”;
- il complesso delle informazioni relative agli enti partecipati ed il relativo aggiornamento consentono infine alla Direzione Partecipazioni e Controllo Analogo di fornire alla Direzione Contabilità ed Economato tutti i dati utili alla redazione del bilancio consolidato dell'Ente di cui al D.Lgs. n.118/2011;

**CONSIDERATO che:**

- la Direzione Partecipazioni e Controllo Analogo, nel dare puntuale attuazione agli obblighi di legge e alle previsioni delle citate disposizioni interne, ha rilevato nel corso del tempo la necessità di aggiornare ed implementare il Sistema Informativo Partecipate (S.I.P.A.) già in essere a partire dal 2007;
- in particolare, l'esigenza di migliorare il flusso di informazioni provenienti dalle altre Direzioni dell'Ente e dagli stessi enti partecipati relative al sistema delle partecipazioni della Città Metropolitana di Napoli nasce anche per superare le citate criticità in ordine ai tempi di trasmissione dei dati, nonché in ordine alla garanzia di completezza di quanto trasmesso;
- in tale ottica occorre anzitutto che ciascuna Direzione dell'Ente competente *ratione materiae*, nonché ciascun ente partecipato comunichi alla Direzione Partecipazioni e Controllo Analogo il nominativo di un referente a cui sia affidata la responsabilità relativa all'invio e alla condivisione delle informazioni obbligatorie per legge e per regolamento;
- occorre inoltre specificare, anche se in termini non esaustivi, gli adempimenti connessi ai suddetti obblighi di informazione e trasparenza, nonché i tempi e le modalità di esecuzione;
- si rende pertanto necessario prevedere quanto riportato nella seguente tabella:

Referenti	Adempimenti	Tempi e modalità di esecuzione
Direzione dell'Ente competente <i>ratione materiae</i>	Invio di tutta la documentazione concernente i contratti di servizio con la società <i>in house</i> (atti di affidamento, disciplinari, contratti, proroghe, etc.)	Trasmissione all'atto della deliberazione/determinazione (via FOLIUM)
Direzione dell'Ente competente <i>ratione materiae</i>	Invio degli atti (dati anagrafici, dichiarazioni, etc.) relativi alle nomine dei rappresentanti dell'Ente presso gli enti partecipati	Comunicazione all'atto della nomina (via FOLIUM)
Società a totale	Invio di proposte di piani, programmi,	Comunicazione all'atto della

partecipazione dell'Ente	bilanci infrannuali, bilanci consuntivi	predisposizione, nel rispetto dei tempi previsti dal codice civile e dagli statuti
Società a totale partecipazione dell'Ente	Condivisione immediata delle determinazioni dell'organo amministrativo (inclusi i relativi allegati), dei verbali di assemblea, dei verbali del collegio sindacale	Le modalità di condivisione dei dati saranno comunicate dalla Direzione Partecipazioni e Controllo Analogico che si avvarrà della collaborazione della Direzione Sistema Informativo Integrato
Enti partecipati (società, associazioni, fondazioni, consorzi)	Trasmissione dei dati di cui all'art.22 D.Lgs. n.33/2013, nonché quelli relativi ai compensi dei rappresentanti dell'Ente negli organi sociali	Comunicazione immediata dei dati e delle relative modifiche concernenti l'anagrafica dell'ente partecipato (ragione sociale, sede legale e operativa, dati relativi agli amministratori e ai componenti del collegio sindacale, sito internet) ed il trattamento economico complessivo dei rappresentanti dell'Ente negli organi sociali
Enti partecipati (società, associazioni, fondazioni, consorzi)	Trasmissione delle dichiarazioni sulla insussistenza di cause di inconfirmità o incompatibilità rese ai sensi del D.Lgs. n.39/2013 dai soggetti incaricati presso le società e gli enti partecipati	Comunicazione immediata delle dichiarazioni e dei relativi aggiornamenti
Enti partecipati (società, associazioni, fondazioni, consorzi)	Invio delle proposte di modifica dello statuto	Comunicazione all'atto della predisposizione della proposta di modifica da parte dei competenti organi sociali

#### **DATO ATTO che:**

- il rispetto degli adempimenti sopra riportati e, in particolare, la condivisione immediata da parte delle società totalmente partecipate dall'Ente di documenti quali le determinazioni dell'organo amministrativo, i verbali di assemblea e del collegio sindacale, consentono un più rapido monitoraggio sulle attività delle società ed una più efficace vigilanza sulle decisioni assunte dall'organo amministrativo;
- l'implementazione del S.I.P.A., anche attraverso un'attività di costante aggiornamento della banca dati relativa a tutti gli organismi partecipati, ha come obiettivo il rafforzamento dei controlli ed il puntuale rispetto degli obblighi di legge in materia di anticorruzione e trasparenza;
- una reiterata inottemperanza da parte degli organi amministrativi delle società a totale partecipazione dell'Ente degli adempimenti richiesti, rallentando o impedendo l'esercizio dei controlli previsti, costituisce pertanto giusta causa di revoca dell'amministratore;

#### **PROPONE**

Al Sindaco Metropolitano

1. di approvare l'implementazione del Sistema Informativo Partecipate (S.I.P.A.), così come richiamato nelle premesse e riportato nei punti successivi;
2. di stabilire che ciascuna Direzione dell'Ente competente *ratione materiae*, nonché ciascun ente partecipato comunichi alla Direzione Partecipazioni e Controllo Analogico il nominativo di un

referente a cui sia affidata la responsabilità relativa all'invio e alla condivisione delle informazioni obbligatorie per legge e per regolamento;

3. di stabilire quanto riportato nella seguente tabella, in ordine agli adempimenti tempi e modalità di esecuzione connessi al S.I.P.A.:

Referenti	Adempimenti	Tempi e modalità di esecuzione
Direzione dell'Ente competente <i>ratione materiae</i>	Invio di tutta la documentazione concernente i contratti di servizio con la società <i>in house</i> (atti di affidamento, disciplinari, contratti, proroghe, etc.)	Trasmissione all'atto della deliberazione/determinazione (via FOLIUM)
Direzione dell'Ente competente <i>ratione materiae</i>	Invio degli atti (dati anagrafici, dichiarazioni, etc.) relativi alle nomine dei rappresentanti dell'Ente presso gli enti partecipati	Comunicazione all'atto della nomina (via FOLIUM)
Società a totale partecipazione dell'Ente	Invio di proposte di piani, programmi, bilanci infrannuali, bilanci consuntivi	Comunicazione all'atto della predisposizione, nel rispetto dei tempi previsti dal codice civile e dagli statuti
Società a totale partecipazione dell'Ente	Condivisione immediata delle determinazioni dell'organo amministrativo (inclusi i relativi allegati), dei verbali di assemblea, dei verbali del collegio sindacale	Le modalità di condivisione dei dati saranno comunicate dalla Direzione Partecipazioni e Controllo Analogico che si avvarrà della collaborazione della Direzione Sistema Informativo Integrato
Enti partecipati (società, associazioni, fondazioni, consorzi)	Trasmissione dei dati di cui all'art.22 D.Lgs. n.33/2013, nonché quelli relativi ai compensi dei rappresentanti dell'Ente negli organi sociali	Comunicazione immediata dei dati e delle relative modifiche concernenti l'anagrafica dell'ente partecipato (ragione sociale, sede legale e operativa, dati relativi agli amministratori e ai componenti del collegio sindacale, sito internet) ed il trattamento economico complessivo dei rappresentanti dell'Ente negli organi sociali
Enti partecipati (società, associazioni, fondazioni, consorzi)	Trasmissione delle dichiarazioni sulla insussistenza di cause di inconfiribilità o incompatibilità rese ai sensi del D.Lgs. n.39/2013 dai soggetti incaricati presso le società e gli enti partecipati	Comunicazione immediata delle dichiarazioni e dei relativi aggiornamenti
Enti partecipati (società, associazioni, fondazioni, consorzi)	Invio delle proposte di modifica dello statuto	Comunicazione all'atto della predisposizione della proposta di modifica da parte dei competenti organi sociali

4. di dare atto che l'elenco riportato nella tabella di cui al punto precedente potrà essere integrato dalla Direzione Partecipazioni e Controllo Analogico in applicazione di nuovi obblighi di legge e di regolamento;
5. di dare atto che la reiterata inottemperanza da parte degli organi amministrativi delle società a totale partecipazione dell'Ente degli adempimenti richiesti, rallentando o impedendo l'esercizio dei controlli previsti, costituisce giusta causa di revoca dell'amministratore;
6. di dare mandato al Dirigente della Direzione Sistema Informativo Integrato di fornire alla Direzione Partecipazioni e Controllo Analogico il supporto tecnico necessario a rendere condivisi e pertanto immediatamente disponibili i dati (determinazioni dell'organo amministrativo inclusi i relativi allegati, i verbali di assemblea, i verbali del collegio sindacale) relativi alle società a totale partecipazione della Città Metropolitana di Napoli;

7. di dare mandato al Dirigente della Direzione Partecipazioni e Controllo Analogo di trasmettere la presente deliberazione alle Direzioni dell'Ente competenti *ratione materiae* e a tutti gli organismi partecipati.

Visto  
Il Coordinatore d'Area  
f.to Dott. Raffaele Grimaldi

Il DIRIGENTE della Direzione  
Partecipazioni e Controllo Analogo  
f.to Dott.ssa Carmela Miele

## **IL SINDACO METROPOLITANO**

Ai sensi dell'art. 1 legge n.56 del 07/04/2014

Vista la proposta di deliberazione sopra riportata, a firma del Dirigente della Direzione Partecipazioni e Controllo Analogo, Dott.ssa Carmela Miele;

Visto il parere favorevole espresso in ordine alla regolarità tecnica, ex art.49 del d. lgs. n. 267/2000 e s.m.i., dal Dirigente della Direzione Partecipazioni e Controllo Analogo, dott.ssa Carmela Miele;

Visto il parere favorevole espresso in ordine alla regolarità contabile, ex art. 49 del D.lgs.n. 267/2000 e s.m.i., dal Coordinatore dell'Area Servizi Finanziari, dott. Raffaele Grimaldi;

Ritenuto di procedere in merito, per quanto di competenza

## **DELIBERA**

Di approvare la proposta di deliberazione sopra riportata, che qui si intende integralmente ripetuta e trascritta.

Il Sindaco  
f.to Luigi de Magistris

Il Segretario Generale  
f.to Antonio Meola

---

**SI ATTESTA**

- Che ai sensi dall'art.124 comma 1 del D.lgs. la presente deliberazione è stata pubblicata telematicamente, ai sensi dell'art. 32 c.1 della L. n° 69/2009, all'Albo pretorio on line della Città metropolitana il \_\_\_\_\_
- Che ai sensi dell'art. 125 del D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267, é stata contestualmente trasmessa, in elenco, ai Capigruppo consiliari con nota prot. n° \_\_\_\_\_

Il Responsabile della pubblicazione  
Maria Rosaria Martone

Il Dirigente  
Renata Monda

---

**SI ATTESTA**

che la presente deliberazione è stata pubblicata telematicamente all'Albo pretorio *on line* della Città metropolitana per quindici giorni consecutivi, dal \_\_\_\_\_ al \_\_\_\_\_  
è divenuta esecutiva il \_\_\_\_\_

- perché dichiarata immediatamente eseguibile (art. 134, comma 4, D.lgs.18 agosto 2000, n.267).
- decorsi 10 giorni dalla pubblicazione (art. 134, comma 3, D.lgs.18 agosto 2000, n.267).

Napoli, \_\_\_\_\_

Il Segretario Generale  
\_\_\_\_\_