



Città Metropolitana di Napoli

Città' Metropolitana di Napoli

Deliberazione del Sindaco Metropolitanano

Il giorno 22/01/2020 alle ore 09:00, nella sede della Città' Metropolitana, il Sindaco Metropolitanano Luigi de Magistris, con l'assistenza e partecipazione del Vice Segretario Generale Anna Capasso, adotta la seguente deliberazione:

Indicazione obiettivi sul complesso delle spese di funzionamento comprese le spese per il personale delle società controllate ai sensi dell'art.19 co.5 del d.lgs 175/2016.

Si dà atto che, per il presente provvedimento, le funzioni del Segretario Generale sono svolte dal Vice Segretario Generale, dott.sa Anna Capasso, giusto decreto sindacale n. 806 del 31 o t t o b r e 2 0 1 9

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs.7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente deliberazione è conservata in originale negli archivi informatici della Città Metropolitana di Napoli, ai sensi dell'art. 43 del D. Lgs. 82/2005.



CITTA' METROPOLITANA DI NAPOLI

DELIBERAZIONE del SINDACO METROPOLITANO

OGGETTO: Indicazione obiettivi sul complesso delle spese di funzionamento comprese le spese per il personale delle società controllate ai sensi dell'art.19 co.5 del d.lgs 175/2016.

Richiamato il combinato disposto dei commi 8 e 16 dell'art.1 della legge n.56 del 7 aprile 2014, ad oggetto "Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni" che disciplina le funzioni attribuite al Sindaco metropolitano;

Atteso che ai sensi del comma 16, art.1 della citata legge 56/2014, dal 1° gennaio 2015 la Città metropolitana di Napoli è subentrata alla Provincia di Napoli, succedendo ad essa in tutti i rapporti attivi e passivi ed esercitandone le funzioni;

Visto l'art. 20 dello Statuto della Città Metropolitana di Napoli, approvato con deliberazione della Conferenza Metropolitana n. 2 del 11/06/2015, che disciplina le funzioni del Sindaco Metropolitano;

IL DIRIGENTE della Direzione Partecipazioni e Controllo Analogo

PREMESSO che:

Il decreto legislativo n. 175/2016 "Testo Unico in materia di società partecipate dalla pubblica amministrazione" in tema di politiche di gestione del personale delle società a controllo pubblico, modificato dal D.lgs 100 del 16.06.2017, all'art. 19 comma 5 statuisce che *"Le amministrazioni pubbliche socie fissano, con propri provvedimenti, obiettivi specifici, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale, delle società controllate, anche attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni di personale e tenuto conto di quanto stabilito all'articolo 25, ovvero delle eventuali disposizioni che stabiliscono, a loro carico divieti o limitazioni alle assunzioni di personale, tenendo conto del settore in cui ciascun soggetto opera"*.

Lo stesso art. 19 al comma 6 prevede che *" le società a controllo pubblico garantiscono il concreto perseguimento degli obiettivi di cui al comma 5 tramite propri provvedimenti da recepire, ove possibile, nel caso del contenimento degli oneri contrattuali, in sede di contrattazione di secondo livello"*.

I provvedimenti ed i contratti succitati devono essere pubblicati sui siti web delle società e delle amministrazioni, pena l'applicazione degli articoli 22, 46 e 47 del D.lgs. 33/2013 che prevedono il divieto di erogazione di somme da parte delle pubbliche amministrazioni e sanzioni per l'inadempimento.

CONSIDERATO che:

Il quadro normativo impone per tutte le società controllate limiti, non già di mera riduzione delle spese di personale, ma di contenimento della più ampia categoria delle spese di funzionamento da attuarsi mediante provvedimenti deliberati dall'Amministrazione pubblica controllante.

Le Amministrazioni pubbliche, quindi, devono definire gli obiettivi di razionalizzazione e di contenimento dei costi di funzionamento delle società a controllo pubblico, che sono chiamate a loro volta a rispettare le direttive mediante propri provvedimenti da recepire ove possibile anche in sede di contrattazione di secondo livello.

DATO ATTO che:

La Città Metropolitana di Napoli detiene la partecipazione totalitaria in tre società per azioni: AR.ME.NA. S.p.A., C.T.P. S.p.A. e S.A.P.NA. S.p.A.

L'Agenzia di Sviluppo dell'Area Metropolitana di Napoli SpA - AR.ME.NA (di seguito AR.ME.NA), è una società *in house* per l'esercizio di attività e servizi strumentali per l'Ente tra cui la manutenzione degli edifici scolastici, la custodia, vigilanza e sicurezza del patrimonio immobiliare della Città Metropolitana di Napoli, la verifica degli impianti idrici e dei pozzi, la manutenzione delle strade provinciali.

La Compagnia Trasporti Pubblici (CTP) S.p.A. è una società per azioni che eroga ai sensi della L.R. n.3 del 28/02/2002 e dei conseguenziali contratti di servizio ponte, il servizio di trasporto pubblico locale su gomma in ambito provinciale a tariffe amministrative.

La S.A.P.NA. S.p.A. (Sistema Ambiente Provincia di Napoli) è una società della Città Metropolitana che è stata costituita per la gestione del ciclo integrato dei rifiuti urbani, ai sensi della legge regionale n.4/2007 e del D.L. n.195/2009. Pur essendo la competenza dell'Ente in materia cessata il 31 dicembre 2015, nelle more della riorganizzazione del ciclo dei rifiuti in Campania, la SAPNA Spa continua a svolgere il servizio sulla base di quanto previsto dalla legge regionale n.14/2016 e fino all'individuazione del nuovo soggetto gestore da parte dell'Ente d'Ambito.

CONSIDERATO che:

Con Deliberazione del Sindaco Metropolitano n.227 del 15/12/2016 le suddette società hanno ricevuto l'indirizzo di realizzare nel periodo 2017/ 2019 una graduale riduzione progressiva delle spese di funzionamento, comprese le spese di personale con l'obbligo di predisporre un piano industriale relativo allo stesso triennio coerente con gli obiettivi di contenimento delle spese indicati nella delibera.

Con Deliberazione del Sindaco Metropolitano n.13 del 23/01/2019, alla luce dei risultati economici conseguiti nell'esercizio finanziario 2017 e delle prospettive future, alle società sono stati impartiti i seguenti indirizzi da perseguire nel 2019:

- all'Armena, avendo riportato un decremento delle spese di funzionamento, "Di far leva sulle diverse voci di costo per mantenere nel 2019 il totale complessivo dei costi di funzionamento al di sotto di quanto registrato nell'esercizio precedente";
- alla CTP, essendo proseguita la crisi economico finanziaria che interessa da diverso tempo l'azienda, "Dovrà intervenire per ridurre in maniera consistente i costi di funzionamento aziendali, compresi i costi per il personale";
- alla Sapna, avendo registrato una diminuzione del costo complessivo delle spese di funzionamento rispetto al 2016 ma un incremento rispetto al 2018, soprattutto delle spese per servizi, "dovrà far leva sulle diverse voci di costo per ridurre nel 2019 il totale complessivo dei costi di funzionamento rispetto all'importo relativo all'esercizio precedente.

RILEVATO che:

per quanto concerne **AR.ME.NA.**, con deliberazione del Sindaco Metropolitan n.144 del 19.06.2019 si è preso atto del bilancio al 31.12.2018 e con deliberazione del Sindaco Metropolitan 305 del 22.11.2019 si è preso atto del bilancio al 30/06/2019.

Le spese di funzionamento della società rilevate dagli ultimi bilanci sono state le seguenti:

Spese di funzionamento	30.06.2019*	2018	2017	2016
per materie prime, sussidiarie, di consumo e di merci	362.196	721.780	742.329	610.954
per servizi	885.814	1.486.167	1.362.089	819.077
per godimento beni di terzi	64.250	139.611	207.606	320.846
per il personale				
salari e stipendi	5.185.343	9.908.255	10.558.804	11.505.672
oneri sociali	1.706.635	3.404.089	3.494.277	3.712.192
trattamento di fine rapporto	319.725	660.609	716.282	735.899
altri costi	17.300	41.697	161.385	87.909
totale	7.229.003	14.014.650	14.930.748	16.041.672
oneri diversi di gestione	125.905	289.377	370.352	391.278
Totale generale	8.667.168	16.651.585	17.613.124	18.183.827

* dati ricavati dal Bilancio AR.ME.NA al 30.06.2019

Dal prospetto si evince che, secondo gli indirizzi del Sindaco Metropolitan, si è registrata una progressiva riduzione delle spese di funzionamento e, più in particolare, le spese per il personale nel 2018 si sono ridotte del 4,26% rispetto al 2017 ma con un tendenziale aumento per il 2019. Tuttavia detto aumento delle spese potrebbe non essere confermato a chiusura esercizio, tenuto conto della riduzione di organico in corso d'anno.

La Società non ha ancora presentato il Piano Industriale 2020-2022.

Per quanto riguarda **CTP**, la società ha redatto il bilancio al 31/12/2018 e ha presentato dei dati di bilancio al 30/09/2019.

Le spese di funzionamento della società rilevate dagli ultimi bilanci sono state le seguenti:

Spese di funzionamento	30.09.2019*	2018	2017	2016
per materie prime, sussidiarie, di consumo e di merci	1.891.272	3.020.855	3.960.584	3.834.603
per servizi	4.893.323	8.740.160	9.788.685	11.802.159
per godimento beni di terzi	274.064	416.988	284.115	146.282
per il personale				
salari e stipendi	11.613.366	18.723.879	21.462.463	23.132.686
oneri sociali	3.783.451	6.100.577	6.859.039	7.634.244
trattamento di fine rapporto	965.190	1.595.651	1.858.007	2.043.660
altri costi	330.235	69.088	59.259	245.680
totale	16.692.243	26.489.195	30.238.768	33.056.270
oneri diversi di gestione	591.587	1.299.618	1.797.410	2.441.803
Totale generale	24.342.489	39.966.816	46.069.562	51.281.117

*dati consuntivi al 30.09.2019 trasmessi dalla società a dicembre 2019

Dal prospetto si evince che nel corso degli ultimi anni si è registrata una progressiva riduzione delle spese di funzionamento, in particolare delle spese per il personale e i dati contabili al 30/09/2019 (ultimi disponibili) evidenziano un ulteriore decremento (in proporzione all'intero anno) di dette spese.

Tuttavia tali dati, per essere compresi nel loro reale significato, devono essere letti nel quadro della situazione economico finanziaria della Società che dal 2015 riporta perdite di esercizio, in ragione di una diminuzione dei ricavi e di rilevanti difficoltà nella gestione finanziaria: al 30/09/2019 si è registrata una perdita di periodo di -€ 8.936.426 ed un patrimonio netto negativo di - € 95.486.

La diminuzione delle spese di funzionamento, pertanto, non consegue ad una efficiente gestione aziendale, ma è l'effetto della crisi aziendale che ha comportato una riduzione dei mezzi di trasporto destinati alla circolazione e un decremento delle unità di personale in organico per mancato turn over.

Per salvaguardare le prospettive aziendali la società ha adottato un Piano industriale per il 2019 – 2021 approvato dal Consiglio Metropolitan con deliberazione n.6 del 28/02/2019 ed un'Integrazione allo stesso approvato dal Sindaco Metropolitan con deliberazione n.207 del 06/08/2019 che, attraverso interventi straordinari, mira a rideterminare una prospettiva di recupero dell'equilibrio economico nel triennio considerato.

La società ha anche presentato un Piano di Risanamento 2019-2021, di cui si è preso atto con deliberazione del Sindaco 206/2019, che tuttavia non dispiega ancora effetti, dovendo essere rimodulato secondo i rilievi espressi dall'Autorità di Regolazione dei Trasporti.

- Per quanto attiene **S.A.P.NA.**, con deliberazione del Sindaco Metropolitan n. 106 del 08.05.2019 si è preso atto del bilancio chiuso al 31.12.2018; la società ha inoltre trasmesso il bilancio infrannuale al 30/09/2019.

Le spese di funzionamento della società rilevate dagli ultimi bilanci sono state le seguenti

COSTI DELLA PRODUZIONE	30.09.2019*	2018	2017	2016
per materie prime, sussidiarie, di consumo e di merci	1.277.462	1.626.745	1.714.941	1.192.435
per servizi	66.460.825	85.072.144	73.970.042	78.239.142
per godimento beni di terzi	1.131.258	1.852.454	1.323.434	1.957.578
per il personale				
salari e stipendi	7.691.392	8.177.842	8.071.018	8.030.935
oneri sociali	2.112.332	2.353.888	2.417.957	2.535.081
trattamento di fine rapporto	438.607	530.230	543.464	533.602
altri costi	241.562	299.853	317.580	296.865
Totale	10.483.893	11.361.813	11.350.019	11.396.483
oneri diversi di gestione	179.895	210.587	344.394	339.338
TOTALE GENERALE	79.533.333	100.123.743	88.702.830	93.124.976

* dati ricavati dal Bilancio S.A.P.NA al 30.09.2019

Dalla tabella emerge che la società ha registrato nell'esercizio finanziario 2018 un progressivo aumento delle spese di funzionamento rispetto al 2017 dovuto all'aumento dei costi per il trasporto e lo smaltimento dei rifiuti. Anche nel 2019 (come si evince dai dati contabili di cui al bilancio infrannuale al 30/09/2019) si registrerà, presumibilmente, un incremento generato principalmente dal fermo totale del TMV di Acerra per 5 settimane, nonché dal sensibile aumento dei costi unitari delle gare rispetto agli anni precedenti.

La società non ha ancora presentato il Piano delle Attività 2020.

RILEVATO inoltre che:

Ai sensi del citato art. 19 comma 5 TUSP la Città Metropolitana di Napoli deve ogni anno fissare gli obiettivi di contenimento delle spese di funzionamento con riguardo alle specifiche situazioni delle predette società.

Nella definizione degli obiettivi per AR.ME.NA. S.p.A., occorre tener conto che la società nel corso del 2018 ha raggiunto, attraverso il consolidamento dei ricavi ed il contenimento dei costi, un tendenziale equilibrio economico finanziario e che la società è impegnata, come previsto nel D.U.P. 2019-2021, nell'ulteriore miglioramento degli standard di qualità dei servizi svolti.

In riferimento agli obiettivi da assegnare a C.T.P. S.p.A., si deve considerare che, per superare la crisi economico finanziaria in cui versa la società, sono stati programmati nel Piano Industriale 2019/2021 e nella Integrazione allo stesso idonei interventi di efficientamento utili a generare un effettivo recupero di produzione (interventi sul parco mezzi; interventi sulle risorse umane; interventi sui ricavi da traffico).

Con riguardo alle misure di contenimento delle spese di funzionamento relative a S.A.P.NA. S.p.A., si deve tener conto che le prospettive della società sono legate ai tempi di attuazione della legge regionale n.14/2016 e, in particolare, alle scelte degli Enti d'ambito nell'individuazione dei soggetti gestori del servizio e che negli ultimi anni si è registrato un considerevole incremento delle spese

per il trasporto e lo smaltimento dei rifiuti soprattutto in ragione dell'aumento degli importi a base di gara.

DATO ATTO che:

con deliberazione del Sindaco Metropolitan n. 360 del 18/12/2019 di proposta al Consiglio è stato approvato il Piano di Razionalizzazione 2019 ai sensi dell'art.20 T.U.S.P. nel quale sono state programmate misure di contenimento dei costi di funzionamento per le società controllate AR.ME.NA. S.p.A., CTP S.p.A. e S.A.P.NA. S.p.A.

RITENUTO che:

L'Ente, per le motivazioni addotte nella relazione istruttoria, nella sua autonomia da esercitare mediante propri atti, deve fissare obiettivi specifici, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale, delle società controllate, temperando l'esigenza di contenimento della spesa, richiesto dalla legge, con l'erogazione di prestazioni comunque soddisfacenti da parte delle stesse società.

AR.ME.NA., al fine di preservare gli equilibri di bilancio e realizzare l'ulteriore miglioramento degli standard di qualità dei servizi svolti, dovrà far leva – con una espressa previsione nel redigendo Piano Industriale 2020-2022 - sulle diverse voci di costo per mantenere nel 2020 il totale complessivo dei costi di funzionamento al di sotto di quanto registrato nell'esercizio precedente; in riferimento alle spese di personale, la società potrà procedere ad una riorganizzazione aziendale che attui un turnover del personale tenendo conto del flusso in uscita.

CTP, al fine di contenere le perdite, deve controllare le spese di funzionamento affinché le stesse riducano la propria incidenza sugli equilibri di bilancio; per superare la crisi economico finanziaria in cui versa la società, in attuazione degli interventi di efficientamento previsti nel Piano Industriale 2019/2021 e nella Integrazione allo stesso, i costi di funzionamento aziendali (in particolare, spese di investimento; turn over del personale), necessari per realizzare detti interventi, potranno essere incrementati sempreché siano utili a generare un effettivo recupero di produzione ed un aumento dei ricavi.

S.A.P.NA., considerato che negli ultimi anni si è registrato un considerevole incremento delle spese per il trasporto e lo smaltimento dei rifiuti soprattutto in ragione dell'aumento degli importi a base di gara, dovrà far leva sulle diverse voci di costo per ridurre nel 2020 il totale complessivo dei costi di funzionamento rispetto all'importo relativo all'esercizio precedente.

Le società AR.ME.NA. e S.A.P.NA. dovranno predisporre dei piani industriali che siano coerenti con gli obiettivi posti nel presente provvedimento.

VISTO

- il D.Lgs. n. 267/2000;
- il D.Lgs. n. 175/2016;
- lo Statuto dell'Ente;
- il Regolamento sui controlli interni;
- la deliberazione G.P. n.480/2011;
- Il Decreto del Sindaco Metropolitan n. 503 del 03/11/2016 con il quale è stato conferito ad interim alla dott.ssa Carmela Miele l'incarico di funzione dirigenziale di Dirigente della Direzione Partecipazioni e Controllo Analogo dell'Area Servizi Finanziari.

PROPONE

al Sindaco Metropolitan per tutti i motivi esposti in premessa che qui si intendono integralmente riportati e trascritti:

- Di approvare i seguenti obiettivi specifici sul complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale, delle società controllate:
 - AR.ME.NA., al fine di preservare gli equilibri di bilancio e realizzare l'ulteriore miglioramento degli standard di qualità dei servizi svolti, dovrà far leva – con una espressa previsione nel redigendo Piano Industriale 2020-2022 - sulle diverse voci di costo per mantenere nel 2020 il totale complessivo dei costi di funzionamento al di sotto di quanto registrato nell'esercizio precedente, anche attraverso una riorganizzazione aziendale che attui un turnover del personale tenendo conto del flusso in uscita.
 - CTP, al fine di contenere le perdite, deve controllare le spese di funzionamento affinché le stesse riducano la propria incidenza sugli equilibri di bilancio; per l'attuazione degli interventi di efficientamento previsti nel Piano Industriale 2019/2021 e nella Integrazione allo stesso, i costi di funzionamento aziendali (in particolare, spese di investimento; turn over del personale) potranno essere incrementati sempreché siano utili a generare un effettivo recupero di produzione ed un aumento dei ricavi.
 - S.A.P.NA., considerato che negli ultimi anni si è registrato un considerevole incremento delle spese per il trasporto e lo smaltimento dei rifiuti soprattutto in ragione dell'aumento degli importi a base di gara, dovrà far leva sulle diverse voci di costo per ridurre nel 2020 il totale complessivo dei costi di funzionamento rispetto all'importo relativo all'esercizio precedente.
- Di dare atto che le società AR.ME.NA. e S.A.P.NA. dovranno predisporre dei piani industriali che siano coerenti con gli obiettivi posti nel presente provvedimento.

Il Dirigente della Direzione
Partecipazioni e Controllo Analogo
Carmela Miele

IL SINDACO METROPOLITANO

Ai sensi dell'art. 1 legge n.56 del 07/04/2014

Vista la proposta di deliberazione sopra riportata, a firma del Dirigente della Direzione Partecipazioni e Controllo Analogo, Carmela Miele;

Visto il parere favorevole espresso in ordine alla regolarità tecnica, ex art.49 del d. lgs. n. 267/2000 e s.m.i., dal Dirigente della Direzione Partecipazioni e Controllo Analogo, Carmela Miele;

Visto il parere favorevole espresso in ordine alla regolarità contabile, ex art. 49 del D.lgs. n. 267/2000 e s.m.i., dal Coordinatore dell'Area Servizi Finanziari, Carmela Miele;

Ritenuto di procedere in merito, per quanto di competenza

DELIBERA

Di approvare la proposta di deliberazione sopra riportata, che qui si intende integralmente ripetuta e trascritta.

Il Sindaco Metropolitano
Luigi de Magistris
firmato digitalmente

Il Segretario Generale
Antonio Meola
firmato digitalmente



Citta' Metropolitana di Napoli

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE SINDACALE PDLG-19-2020

OGGETTO:Indicazione obiettivi sul complesso delle spese di funzionamento comprese le spese per il personale delle società controllate ai sensi dell'art.19 co.5 del d.lgs 175/2016.

PARERE ex art. 49 D. Lgs. 267/2000 e ss. mm. ii.

Il Dirigente del Partecip.ni Controllo Analogo, CARMELA MIELE-PARTECIPATE, in ordine alla regolarita' tecnica, esprime parere favorevole.

Il Dirigente
CARMELA MIELE-PARTECIPATE
(firmato digitalmente)



Citta' Metropolitana di Napoli

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE SINDACALE PDLG-19-2020

OGGETTO:Indicazione obiettivi sul complesso delle spese di funzionamento comprese le spese per il personale delle società controllate ai sensi dell'art.19 co.5 del d.lgs 175/2016.

PARERE ex art. 49 D. Lgs. 267/2000 e ss. mm. ii.

Il Coordinatore dell'Area Servizi Finanziari, Carmela Miele, in ordine alla regolarita' contabile, esprime parere favorevole.

Il Ragioniere Generale
Carmela Miele
(firmato digitalmente)



Citta' Metropolitana di Napoli

DELIBERAZIONE SINDACALE

DLG-5-2020

del 22/01/2020

Indicazione obiettivi sul complesso delle spese di funzionamento comprese le spese per il personale delle società controllate ai sensi dell'art.19 co.5 del d.lgs 175/2016.

Data Inizio Pubblicazione 22/01/2020

Data Fine Pubblicazione 06/02/2020