



Città Metropolitana di Napoli

Città' Metropolitana di Napoli

Deliberazione del Sindaco Metropolitanano

Il giorno 15/12/2020 alle ore 12:00, nella sede della Città' Metropolitana, il Sindaco Metropolitanano Luigi de Magistris, con l'assistenza e partecipazione del Segretario Generale Antonio Meola, adotta la seguente deliberazione:

Indicazione obiettivi sul complesso delle spese di funzionamento comprese le spese per il personale delle società controllate ai sensi dell'art.19 co.5 del d.lgs 175/2016.

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs.7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente deliberazione è conservata in originale negli archivi informatici della Città Metropolitana di Napoli, ai sensi dell'art. 43 del D. Lgs. 82/2005.



CITTA' METROPOLITANA DI NAPOLI

DELIBERAZIONE del SINDACO METROPOLITANO

OGGETTO: Indicazione obiettivi sul complesso delle spese di funzionamento comprese le spese per il personale delle società controllate ai sensi dell'art.19 co.5 del d.lgs 175/2016.

Richiamato il combinato disposto dei commi 8 e 16 dell'art.1 della legge n.56 del 7 aprile 2014, ad oggetto "Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni" che disciplina le funzioni attribuite al Sindaco metropolitano;

Atteso che ai sensi del comma 16, art.1 della citata legge 56/2014, dal 1° gennaio 2015 la Città metropolitana di Napoli è subentrata alla Provincia di Napoli, succedendo ad essa in tutti i rapporti attivi e passivi ed esercitandone le funzioni;

Visto l'art. 20 dello Statuto della Città Metropolitana di Napoli che disciplina le funzioni del Sindaco Metropolitano;

IL DIRIGENTE della Direzione Partecipazioni e Controllo Analogo

PREMESSO che:

Il decreto legislativo n. 175/2016 "Testo Unico in materia di società partecipate dalla pubblica amministrazione" in tema di politiche di gestione del personale delle società a controllo pubblico, modificato dal D.lgs. 100 del 16.06.2017, all'art. 19 comma 5 statuisce che "Le amministrazioni pubbliche socie fissano, con propri provvedimenti, obiettivi specifici, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale, delle società controllate, anche attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni di personale e tenuto conto di quanto stabilito all'articolo 25, ovvero delle eventuali disposizioni che stabiliscono, a loro carico divieti o limitazioni alle assunzioni di personale, tenendo conto del settore in cui ciascun soggetto opera".

Lo stesso art. 19 al comma 6 prevede che "le società a controllo pubblico garantiscono il concreto perseguimento degli obiettivi di cui al comma 5 tramite propri provvedimenti da recepire, ove possibile, nel caso del contenimento degli oneri contrattuali, in sede di contrattazione di secondo livello".

I provvedimenti ed i contratti succitati devono essere pubblicati sui siti web delle società e delle amministrazioni, pena l'applicazione degli articoli 22, 46 e 47 del D.lgs. 33/2013 che prevedono il

divieto di erogazione di somme da parte delle pubbliche amministrazioni e sanzioni per l'inadempimento.

PREMESSO altresì che:

Il quadro normativo impone per tutte le società controllate limiti, non già di mera riduzione delle spese di personale, ma di contenimento della più ampia categoria delle spese di funzionamento da attuarsi mediante provvedimenti deliberati dall'Amministrazione pubblica controllante.

Le Amministrazioni pubbliche, quindi, devono definire gli obiettivi di razionalizzazione e di contenimento dei costi di funzionamento delle società a controllo pubblico, che sono chiamate a loro volta a rispettare le direttive mediante propri provvedimenti da recepire ove possibile anche in sede di contrattazione di secondo livello.

DATO ATTO che:

La Città Metropolitana di Napoli detiene la partecipazione totalitaria in tre società per azioni: AR.ME.NA. S.p.A., C.T.P. S.p.A. e S.A.P.NA. S.p.A.

L'Agenzia di Sviluppo dell'Area Metropolitana di Napoli SpA - AR.ME.NA (di seguito AR.ME.NA), è una società *in house* per l'esercizio di attività e servizi strumentali per l'Ente tra cui la manutenzione degli edifici scolastici, la custodia, vigilanza e sicurezza del patrimonio immobiliare della Città Metropolitana di Napoli, la verifica degli impianti idrici e dei pozzi, la manutenzione delle strade provinciali.

La Compagnia Trasporti Pubblici (CTP) S.p.A. è una società per azioni che eroga ai sensi della L.R. n.3 del 28/02/2002 e dei conseguenziali contratti di servizio ponte, il servizio di trasporto pubblico locale su gomma in ambito provinciale a tariffe amministrate.

La S.A.P.NA. S.p.A. (Sistema Ambiente Provincia di Napoli) è una società della Città Metropolitana che è stata costituita per la gestione del ciclo integrato dei rifiuti urbani, ai sensi della legge regionale n.4/2007 e del D.L. n.195/2009. Pur essendo la competenza dell'Ente in materia cessata il 31 dicembre 2015, nelle more della riorganizzazione del ciclo dei rifiuti in Campania, la società continua a svolgere il servizio sulla base di quanto previsto dalla legge regionale n.14/2016 e fino all'individuazione del nuovo soggetto gestore da parte dell'Ente d'Ambito.

CONSIDERATO che :

Con Deliberazione del Sindaco Metropolitano n.5 del 22/01/2020, alla luce dei risultati economici conseguiti nell'esercizio finanziario 2019 e delle prospettive future, alle società sono stati impartiti i seguenti indirizzi da perseguire nel 2020:

- Ad AR.ME.NA., per preservare gli equilibri di bilancio e migliorare gli standard di qualità dei servizi, si è chiesto di far leva sulle diverse voci di costo per mantenere nel 2020 il totale

- complessivo dei costi di funzionamento al di sotto degli stessi costi registrati nell'esercizio precedente, anche attraverso una riorganizzazione aziendale nella gestione del personale;
- A CTP, per contenere le perdite registrate negli esercizi precedenti, si è chiesto di controllare le spese di funzionamento per ridurre la loro incidenza sugli equilibri di bilancio ma, al fine di dare attuazione agli interventi di efficientamento che erano stati previsti nel Piano Industriale 2019/2021 e nella Integrazione allo stesso, si è consentito un incremento dei costi di funzionamento aziendali (in particolare, spese di investimento; turn over del personale) sempreché utili a generare un effettivo recupero di produzione ed un aumento dei ricavi;
 - Alla S.A.P.N.A., rilevato un andamento crescente delle spese per il trasporto e lo smaltimento dei rifiuti (soprattutto in ragione dell'aumento degli importi a base di gara), si è chiesto di far leva sulle diverse voci di costo per ridurre nel 2020 il totale complessivo dei costi di funzionamento rispetto all'importo relativo all'esercizio precedente.

RILEVATO che:

per quanto concerne AR.ME.NA.

- si è preso atto con deliberazione del Sindaco Metropolitano n.100 del 11.08.2020 del bilancio al 31.12.2019;
- la società con nota acquisita al R.U. 103031 del 02/10/2020 ha comunicato le spese di funzionamento relative al I semestre 2020;
- le spese di funzionamento registrate negli ultimi esercizi finanziari e sino al 30.06.2020 sono state le seguenti:

Spese di funzionamento	30.06.2020*	2019	2018	2017
per materie prime, sussidiarie, di consumo e di merci	373.614	675.436	721.780	742.329
per servizi	925.994	1.677.570	1.486.167	1.362.089
per godimento beni di terzi	81.533	163.138	139.611	207.606
Per il personale				
salari e stipendi	4.773.043	10.061.019	9.908.255	10.558.804
oneri sociali	1.495.390	3.491.350	3.404.089	3.494.277
trattamento di fine rapporto	320.361	648.909	660.609	716.282
altri costi	32.283	38.202	41.697	161.385
totale	6.621.077	14.239.480	14.014.650	14.930.748
oneri diversi di gestione	11.469	219.552	289.377	370.352
Totale generale	8.013.687	16.975.176	16.651.585	17.613.124

*dati ricavati dal monitoraggio I semestre 2020 relativo all'obiettivo di contenimento delle spese di funzionamento

- dall'andamento delle spese nell'arco del triennio 2017-2019 si evince che si è avuta una complessiva riduzione delle spese di funzionamento (tenendo conto del valore di partenza relativo all'anno 2017 indicato in € 17.613.124). Nel 2019 si è invece registrato un incremento rispetto all'anno precedente: ciò in ragione, tra l'altro, dell'aumento del monte ferie a seguito dell'adeguamento al CCNL di riferimento (+ € 126.921), dell'aumento del ricorso al lavoro straordinario per far fronte alla carenza di personale (+ € 150.000 circa), del riconoscimento di emolumenti pregressi da parte della società a 63 dipendenti a seguito dell'approvazione del diritto da parte del Tribunale di Napoli(+ € 80.000 circa); i dati contabili al 30/06/2020 (ultimi disponibili) – evidenziano invece una tendenziale riduzione (in proporzione all'intero anno) di dette spese che dovrebbe essere confermata a chiusura esercizio, tenuto conto della riduzione di organico in corso d'anno.

Per quanto riguarda CTP

- la società ha approvato il bilancio 2019 nell'assemblea ordinaria dei soci del 31.07.2020;
- la società con nota acquisita al R.U. 113656 del 27.10.2020 ha comunicato le spese di funzionamento relative al I semestre 2020;
- le spese di funzionamento registrate negli ultimi esercizi finanziari e sino al 30.06.2020 sono state le seguenti:

Spese di funzionamento	30.06.2020*	2019	2018	2017
per materie prime, sussidiarie, di consumo e di merci	1.004.079	2.530.723	3.020.855	3.960.584
per servizi	2.876.133	6.303.530	8.740.160	9.788.685
per godimento beni di terzi	95.545	428.148	416.988	284.115
per il personale				
salari e stipendi	7.410.332	16.826.652	18.723.879	21.462.463
oneri sociali	1.998.253	5.503.240	6.100.577	6.859.039
trattamento di fine rapporto	950.227	1.376.765	1.595.651	1.858.007
altri costi	120.414	384.496	69.088	59.259
totale	10.479.226	24.091.153	26.489.195	30.238.768
oneri diversi di gestione	395.390	1.280.599	1.299.618	1.797.410
Totale generale	14.850.372	34.634.153	39.966.816	46.069.562

* dati ricavati dal monitoraggio I semestre 2020 relativo all'obiettivo di contenimento delle spese di funzionamento

- nel corso degli ultimi anni si è registrata una progressiva riduzione delle spese di funzionamento (in particolare, spese per il personale); anche i dati contabili al 30/06/2020 evidenziano un ulteriore decremento (in proporzione all'intero anno) di dette spese; detta diminuzione non è l'effetto dell'efficientamento della gestione aziendale, ma il riflesso della crisi economico finanziaria che ha portato ad una riduzione dei valori di produzione (riduzione dei mezzi di trasporto; mancato turn over del personale; etc.).

Per quanto attiene S.A.P.NA.

- con deliberazione del Sindaco Metropolitano n.97 del 11.08.2020 si è preso atto del bilancio chiuso al 31.12.2019 e con deliberazione n.135 del 12.10.2020 si è preso atto del bilancio infrannuale al 30/06/2020;
- le spese di funzionamento della società rilevate dagli ultimi bilanci sono state le seguenti

COSTI DELLA PRODUZIONE	30.06.2020	2019	2018	2017
per materie prime, sussidiarie, di consumo e di merci	884.501	1.821.589	1.626.745	1.714.941
per servizi	42.143.700	99.261.423	85.072.144	73.970.042
per godimento beni di terzi	1.006.820	940.387	1.852.454	1.323.434
per il personale				
salari e stipendi	7.040.110	11.044.305	8.177.842	8.071.018
oneri sociali	2.016.382	3.255.282	2.353.888	2.417.957
trattamento di fine rapporto	370.328	664.303	530.230	543.464

altri costi	216.024	474.020	299.853	317.580
totale	9.642.844	15.437.910	11.361.813	11.350.019
oneri diversi di gestione	82.807	373.721	210.587	344.394
TOTALE GENERALE	53.760.672	117.835.030	100.123.743	88.702.830

- le spese di funzionamento – nonostante gli indirizzi alla società – sono progressivamente aumentate; a partire dal 2018 vi è stato un incremento soprattutto relativo alle spese per servizi, in cui sono comprese tutte le attività necessarie per lo svolgimento del servizio di smaltimento rifiuti nel territorio metropolitano di Napoli, dovuto al generale aumento dei costi; anche nel 2019 si è registrato un incremento generato principalmente dal fermo totale del TMV di Acerra per 5 settimane, nonché dal sensibile aumento dei costi unitari delle gare rispetto al 2018; in aumento anche le spese per il personale in ragione dell'assunzione del personale ex Consorzio Unico di Bacino; i dati al 30.06.2020 fanno presupporre che nel 2020 i costi di funzionamento, soprattutto quelli per servizi, potrebbero diminuire.

RILEVATO inoltre che:

Ai sensi del citato art. 19 comma 5 TUSP la Città Metropolitana di Napoli deve ogni anno fissare gli obiettivi di contenimento delle spese di funzionamento con riguardo alle specifiche situazioni delle predette società.

Nella definizione degli obiettivi per AR.ME.NA. S.p.A., occorre tener conto che la società, pur avendo registrato nel corso del 2019 un incremento delle spese di funzionamento per le ragioni su richiamate, probabilmente chiuderà l'esercizio 2020 con il contenimento di dette spese, in ragione della riduzione di organico in corso d'anno.

Per il 2021, invece, avendo il Piano Industriale AR.ME.NA. 2020-2022 – predisposto in bozza dalla società e in fase di verifica da parte degli Uffici dell'Ente – puntato a mantenere l'equilibrio economico-finanziario e a migliorare gli standard di qualità dei servizi svolti, le spese per il personale della società subiranno un aumento in ragione delle nuove assunzioni che la società andrà ad effettuare per consentire lo sviluppo delle attività societarie, migliorare la produttività aziendale e la qualità dei servizi.

In riferimento agli obiettivi da assegnare a C.T.P. S.p.A., si deve considerare che, nel corso degli ultimi anni si è registrata una progressiva riduzione delle spese di funzionamento (in particolare, spese per il personale) e che anche i dati contabili al 30/06/2020 evidenziano un ulteriore decremento (in proporzione all'intero anno) di dette spese ma che detta diminuzione non è l'effetto dell'efficientamento della gestione aziendale, ma il riflesso della crisi economico finanziaria che la società attraversa da anni e che ha portato ad una riduzione dei valori di produzione (riduzione dei mezzi di trasporto; mancato turn over del personale; etc.).

Il Piano Industriale CTP 2019-2021, approvato con deliberazione del Consiglio Metropolitan n.6 del 28/02/2019, oggetto di una prima rimodulazione (cd. Integrazione al Piano Industriale 2019-2021 di cui alla deliberazione del Sindaco Metropolitan n.207 del 06/08/2019 in attesa dell'approvazione del Consiglio Metropolitan) e di un secondo intervento (Aggiornamento al Piano Industriale riferito al triennio 2020-2022 di cui alla deliberazione del Sindaco Metropolitan n.89 del 31/07/2020 in attesa dell'approvazione del Consiglio Metropolitan) prevede diverse linee di intervento tese soprattutto ad aumentare i ricavi e a riportare in equilibrio la gestione economica.

Allo stesso tempo, al fine della erogazione di un trasferimento straordinario a CTP da parte del Socio proprietario ai sensi dell'art.14 comma 5 TUSP, è stata chiesta alla società la predisposizione di un Piano di Risanamento finanziario della società, che punti invece al raggiungimento dell'equilibrio finanziario aziendale entro tre anni. Detto Piano, sottoposto al vaglio dell'Autorità di Regolazione dei

Trasporti, è attualmente oggetto di modifiche ai fini del necessario adeguamento alle richieste dell'Autorità.

Restano da verificare quindi i tempi e le modalità del cd. trasferimento straordinario, così come l'effettiva capacità della società di attuare le misure indicate nel Piano Industriale migliorando i livelli di produttività kilomtrica e conseguentemente i ricavi.

Per gli obiettivi da assegnare a S.A.P.NA. non si può prescindere dall'analisi dei dati economici degli ultimi esercizi che hanno evidenziato che seppure le spese di funzionamento siano costantemente aumentate, sia per quanto riguarda le spese per servizi - per il generale aumento dei costi e per il fermo totale del TMV di Acerra per 5 settimane, nonché per il sensibile aumento dei costi unitari delle gare - sia per quanto riguarda le spese per il personale in ragione dell'assunzione del personale ex Consorzio Unico di Bacino, i dati al 30.06.2020 fanno presupporre che nel 2020 i costi di funzionamento, soprattutto quelli per servizi, potranno diminuire.

Inoltre, si deve tener conto che le prospettive della società sono legate ai tempi di attuazione della legge regionale n.14/2016 e, in particolare, alle scelte degli Enti d'ambito nell'individuazione dei soggetti gestori del servizio.

DATO ATTO che:

con deliberazione del Sindaco Metropolitan n. 192 del 03.12.2020 di proposta al Consiglio è stato approvato il Piano di Razionalizzazione 2020 ai sensi dell'art.20 T.U.S.P. nel quale sono state programmate misure di contenimento dei costi di funzionamento per le società controllate, CTP S.p.A. e S.A.P.NA. S.p.A.

RITENUTO che:

L'Ente, per le motivazioni addotte nella relazione istruttoria, nella sua autonomia da esercitare mediante propri atti, deve fissare obiettivi specifici, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale, delle società controllate, temperando l'esigenza di contenimento della spesa, richiesto dalla legge, con l'erogazione di prestazioni comunque soddisfacenti da parte delle stesse società.

Per AR.ME.NA. S.p.A., considerato che per il 2021 vi è una previsione di aumento delle spese di personale, in ragione delle nuove assunzioni che la società andrà ad effettuare per consentire lo sviluppo delle attività societarie, migliorare la produttività aziendale e la qualità dei servizi, al fine di preservare gli equilibri di bilancio, occorre stabilire quale indirizzo di limitare il ricorso al lavoro straordinario e contenere le spese per studi ed incarichi di consulenza affinché l'importo sostenuto per le stesse sia inferiore rispetto a quello registrato nell'esercizio precedente.

Per CTP S.p.A., tenuto conto del Piano Industriale e del relativo Aggiornamento e delle misure in esso previste, nonché della situazione critica in cui versa la società, occorre prevedere quale misura di razionalizzazione il contenimento dei costi di funzionamento della società, incluse le spese per il personale (al netto dei rinnovi contrattuali), fatti salvi eventuali incrementi dei costi di funzionamento per l'attuazione degli interventi di efficientamento previsti nel Piano Industriale se necessari per generare un effettivo recupero di produzione ed un aumento dei ricavi.

Per S.A.P.NA. S.p.A., tenuto conto che è stato evidenziato un rilevante incremento delle spese di funzionamento soprattutto relativo alle spese per servizi, occorre impartire l'indirizzo di far leva sulle diverse voci di costo per ridurre nel 2021 il totale complessivo dei costi di funzionamento rispetto all'importo relativo all'esercizio precedente;

VISTO

- il D.Lgs. n. 267/2000;
- il D.Lgs. n.175 del 19/08/2016 s.m.i. “Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica;
- lo Statuto dell’Ente;
- il Regolamento sui controlli interni;
- la deliberazione G.P. n.480/2011;
- il decreto sindacale n. 93 del 09/03/2020 con il quale è stato conferito ad interim alla dott.ssa Carmela Miele l’incarico di Dirigente della Direzione Partecipazioni e Controllo Analogo dell’Area Servizi Finanziari.

PROPONE

al Sindaco Metropolitan per tutti i motivi esposti in premessa che qui si intendono integralmente riportati e trascritti:

- l’ approvazione dei seguenti obiettivi specifici sul complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale, delle società controllate:
 - AR.ME.NA. dovrà limitare il ricorso al lavoro straordinario e contenere le spese per studi ed incarichi di consulenza affinché l’importo sostenuto per le stesse sia inferiore rispetto a quello registrato nell’esercizio precedente;
 - CTP dovrà operare per il contenimento dei costi di funzionamento, incluse le spese per il personale (al netto dei rinnovi contrattuali) fatti salvi eventuali incrementi dei costi di funzionamento per l’attuazione degli interventi di efficientamento previsti nel Piano Industriale 2019/2021 se necessari per generare un effettivo recupero di produzione ed un aumento dei ricavi;
 - S.A.P.NA., considerato il rilevante incremento delle spese per il trasporto e lo smaltimento dei rifiuti, soprattutto in ragione dell’aumento degli importi a base di gara, dovrà far leva sulle diverse voci di costo per ridurre nel 2021 il totale complessivo dei costi di funzionamento rispetto all’importo relativo all’esercizio precedente.

Il Dirigente della Direzione
Partecipazioni e Controllo Analogo
Carmela Miele
firmato digitalmente

IL SINDACO METROPOLITANO

Ai sensi dell’art. 1 legge n.56 del 07/04/2014

Vista la proposta di deliberazione sopra riportata, a firma del Dirigente della Direzione Partecipazioni e Controllo Analogo, Carmela Miele;

Visto il parere favorevole espresso in ordine alla regolarità tecnica, ex art.49 del d. lgs. n. 267/2000 e s.m.i., dal Dirigente della Direzione Partecipazioni e Controllo Analogo, Carmela Miele;

Visto il parere favorevole espresso in ordine alla regolarità contabile, ex art. 49 del D.lgs.n. 267/2000 e s.m.i., dal Coordinatore dell'Area Servizi Finanziari, Carmela Miele;

Ritenuto di procedere in merito, per quanto di competenza

DELIBERA

Di approvare la proposta di deliberazione sopra riportata, che qui si intende integralmente ripetuta e trascritta.

Il Sindaco Metropolitan
Luigi de Magistris
firmato digitalmente

Il Segretario Generale
Antonio Meola
firmato digitalmente



Citta' Metropolitana di Napoli

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE SINDACALE PDLG-436-2020

OGGETTO:Indicazione obiettivi sul complesso delle spese di funzionamento comprese le spese per il personale delle società controllate ai sensi dell'art.19 co.5 del d.lgs 175/2016.

PARERE ex art. 49 D. Lgs. 267/2000 e ss. mm. ii.

Il Dirigente del Partecip.ni Controllo Analogo, CARMELA MIELE-PARTECIPATE, in ordine alla regolarita' tecnica, esprime parere favorevole.

Il Dirigente
CARMELA MIELE-PARTECIPATE
(firmato digitalmente)



Citta' Metropolitana di Napoli

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE SINDACALE PDLG-436-2020

OGGETTO:Indicazione obiettivi sul complesso delle spese di funzionamento comprese le spese per il personale delle società controllate ai sensi dell'art.19 co.5 del d.lgs 175/2016.

PARERE ex art. 49 D. Lgs. 267/2000 e ss. mm. ii.

Il Coordinatore dell'Area Servizi Finanziari, Carmela Miele, in ordine alla regolarita' contabile, esprime parere favorevole.

Il Ragioniere Generale

Carmela Miele

(firmato digitalmente)



Citta' Metropolitana di Napoli

**DELIBERAZIONE SINDACALE
DLG-230-2020
del 15/12/2020**

Indicazione obiettivi sul complesso delle spese di funzionamento comprese le spese per il personale delle società controllate ai sensi dell'art.19 co.5 del d.lgs 175/2016.

**Data Inizio Pubblicazione 15/12/2020
Data Fine Pubblicazione 30/12/2020**